

郑州市郑东新区管理委员会文件

郑东文〔2016〕97号

郑东新区管委会 关于印发郑东新区国民经济和社会 第十三个五年规划纲要的通知

各乡(镇)办事处,管委会各局(办),各有关单位:

《郑东新区国民经济和社会第十三个五年规划纲要》已经管委会研究通过,现印发给你们,请认真组织实施。

2016年6月7日

郑东新区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

前 言

“十三五”时期(2016-2020年)是郑东新区率先全面建成小康社会,率先基本实现现代化的关键时期。根据《郑州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,结合郑东新区发展的新定位,编制《郑东新区国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要》。本纲要是郑东新区管理委员会履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是指导和推动全区经济社会稳步发展的行动纲领。

第一章 率先全面建成小康社会,率先基本实现现代化

第一节 发展基础

“十二五”期间,在市委、市政府的坚强领导下,郑东新区抢抓中原经济区、郑州都市区建设的重大机遇,秉承组团式开发、复合型建设、产城融合、民生优先、发展成果共享的理念,坚持一张蓝图绘到底,深入谋划并稳步实施“一二三四四”的发展思路,以“两个国际化”为引领,聚焦打造“三个形态”,着力在提升内涵品质上下功夫,着力在破解难题瓶颈上求突破,着力在塑造全国新型城镇化

样板区上求提升,圆满完成了“十年建新区”和“十二五”各项发展目标,为推动东区二次创业、跨越发展奠定了新基础,积累了新优势。

一、“十二五”成就总结

综合实力取得重大跨越。2015年,东区地区生产总值达到262亿元,是2010年的3.5倍;固定资产投资完成609亿元,是2010年的4.1倍;财政总收入超200亿元,是2010年的5.2倍;公共预算收入77.9亿元,是2010年的3.5倍。固定资产投资占全市比重由6.4%提升至10%,固定资产投资和公共预算收入规模双双跃居全市各县(市)区、开发区首位,在全市发展中发挥了更大的作用,为郑州建设国家区域性中心城市提供了有力支撑。

产业培育取得重大进展。发展动力加快转换。坚持产城融合,加快培育以金融为主导的高端产业,取得了明显成效。2015年,金融业税收占全部税收比重达到41%,比“十一五”末提高36个百分点,增加值占GDP比重达到50.3%,比“十一五”末提高10个百分点,业已成为拉动增长的主要力量。金融集聚优势更加凸显。金融机构数量达到265家,初步完成主要金融业态的集聚,形成完整的金融业体系。5家国有银行已有3家省级分行入驻,12家全国股份制银行有8家在东区设立省级分行;中国人保、中国人寿等后援中心相继落户;中原银行、中原股权交易中心等已开业的7家“中原系”金融机构全部进驻;郑交所交易品种由“十一五”末的7种增加到16种,交易活跃度大幅提升;郑州在全国金融中心城市中的排名由2011年的20位跃升至14位,进入省会城市金融中心第一方阵。中央商务区影响力大幅拓展。成功举办上合组织

政府首脑(总理)会议,极大提升了东区在国内外的知名度和影响力。49家世界500强、68家国内500强,喜达屋、万豪、洲际等国际一线酒店品牌,戴德梁行、仲量联行等国际知名中介机构,全球最大的办公空间解决方案供应商——雷格斯相继进驻,高品质的国际营商环境初步形成。全区税收超亿元楼宇达26栋,其中超5亿元楼宇7栋、超10亿元楼宇1栋,丰富的楼宇资源正释放出巨大的经济效益。电商等互联网产业异军突起。累计入驻中钢网等电商企业105家,包括黑蜘蛛等上市企业5家;电子商务大厦3年时间实现各类税收增长近10倍,2015年税收5.8亿元,每平方米税收贡献超万元。千亿级的白沙大数据产业园全面启动,喜买网上线运营,白沙园区产业发展实现成功转型。科研创新高地初步形成。国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心、国家质检中心郑州综合检测基地等三大国家级平台集中入驻,为科技创新提供强有力的支撑。全区入驻市级以上研发中心77家,科技类企业2000家,引进5名院士、6名“国家千人计划”专家,21家院士工作站和21个创新团队,成为高端人才竞相进驻、创新活力持续提升的科研研发高地。

城市建设取得快速发展。坚持绿色低碳的理念,推动三大主战场建设不断提速。五年累计完成固定资产投资超2000亿元,是建区前8年投资总量的近2倍。2015年完成固定资产投资突破600亿元,再创新高。大棚户区改造基本完成。先后完成了龙湖区域、高铁枢纽及白沙区域53个行政村95个自然村2550万平方米的拆迁。其中2015年完成28个行政村41个自然村的拆迁,面积突破1500万平方米,围合区域内村庄拆迁基本完成,为进一步

拓展发展空间和实现全域城镇化创造了条件。14个安置区全面开工,累计开工面积880万平方米,竣工267万平方米;其中,2015年开工582万平方米,竣工200万平方米,19531套安置房即将交付使用,数万名群众的居住环境实现根本性改善。CBD和郑州东站西广场区域开发圆满收官。2012年千玺广场建成投用,标志着CBD开发基本完成;郑州东站建成通车,西广场建成楼宇52栋、成为聚集2000家企业的新商圈。龙湖区域、龙子湖区域、综合交通枢纽区域和白沙区域加速推进。北三环东延、综合管廊、湖心岛中环路等一批重大基础设施加快建设,龙湖区域主干路网成型,龙湖金融岛内环17栋楼宇实现开工,6栋金融楼宇实现封顶,7个金融项目整栋签约;龙子湖15所高校13所建成投用,高校、安置区周边路网全部建成,湖心岛主干路网与岛外实现贯通;1.2平方公里的湖心岛入驻项目28个,清华华商等一批高端科研项目启动建设;白沙园区顺利完成规划和主体产业功能调整,职教园区、郑信片区初具规模。生态建设成效显著。龙湖、龙子湖、象湖相继实现蓄水,三大水系主体基本建成。进一步明确构建了“四大公园”为主体的生态绿化体系和“五湖八河五渠”为主体的生态水系网络,功能布局更加科学,城市形态结构更加清晰,建设着力点更加明确。五年来,全区新增道路通车里程239公里、新增绿地1550万平方米、水域800万平方米,累计建成公共绿地面积达到2750万平方米,水域面积达到1100万平方米,建成区绿化率(含水面、小区绿化)达到49.1%,人均绿地面积(含水面)达到33平方米,生态城市建设向国际化水准迈进。突出以人为核心,以产业为支撑,以绿色低碳为引领,以组团式开发、复合型建设为特征的新型城镇

化,在全省乃至全国继续起到了示范引领作用。

民生服务取得质的改善。教育医疗水平大幅提升。中小学、幼儿园数量达到 70 所,是 2010 年的 10 倍,在校学生人数 5.4 万人,是 2010 年的 8 倍,累计完成教育投入 26.5 亿元,是 2010 年的 8 倍,教育资源数量和质量同步大幅提升。开诊医院从无到有,床位数已接近 5000 张。在国内外享有盛誉的阜外华中心血管病医院,以及国内一流、省内最优的郑大一附院、郑州市儿童医院、河南省骨科医院等医疗资源快速聚集,医疗服务保障能力显著增强。社会保障体系逐步形成。城乡居民养老保险、城镇居民医疗保险参保人员分别达到 6.7 万和 8.7 万人,被拆迁群众全部参保;新农合参保率达到 99.9%;帮助被拆迁群众就业 6 万人。全区农民人均纯收入达到 1.9 万元,位居全省前列,为率先全面建成小康社会奠定了良好基础。祥和社区建设实现突破。探索建立了网格化、社会化、信息化、网络化“四化”融合的治理模式,创建星级社区 22 个,阿卡迪亚和正弘山被评为国家级和谐社区。建立了以网格为载体的长效机制,社会治安保持稳定,群众的幸福感和安全感不断增强。三级三类便民服务体系加快形成。以构建 5-10-15 分钟便民生活圈为目标,建成区内的 48 个社区,已建立以生活便利化为特色的社区级服务中心 38 个。同时,高标准规划了以行政、社会事务和生活服务为主体的片区级便民服务中心 33 个,已开工项目 7 个。以“五优”城区建设为统揽,与“两个国际化”相匹配的民生服务体系正在形成。

政务效能取得显著提升。管理体制不断优化。全面完成区域代管,实现与白沙园区机构、人员的深度融合,减少了层级和环节,

使得职能更加清晰,效率明显提高。完善了农业农村、发改统计、智慧东区等机构设置,出台了重点工作考评办法,初步建立干部凭业绩自动生成机制,开发区精干高效的体制优势得到了进一步发挥。形成了一套责任、有序、高效的工作机制。逐步建立起“五位一体”工作推进和“六位一体”目标管理机制,为快速推动工作落实提供了保障。干部作风明显转变。通过扎实开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育,“忠诚、实干、拼搏、担当、清廉”的东区精神得到了发扬,广大干部职工为民务实清廉的意识进一步增强,服务基层、服务群众、服务项目的良好导向全面确立,“风正、气顺、心齐、劲足”的干事创业氛围更加浓厚。

专栏 1:郑东新区“十二五”规划指标完成情况							
指标名称	单位	2010 年	“十二五”规划目标		“十二五”完成情况		
			绝对量	年均增长%	绝对量	年均增长%	
一、经济发展							
1	地区生产总值	亿元	74.8	104	13%	262	25%
2	地方财政收入	亿元	38	148	31%	200	39%
3	地方公共财政预算收入	亿元	22	54	20%	77.9	29%
4	全社会固定资产投资	亿元	149	412	23%	609	32.8%
5	外贸进出口总额	亿美元	4	6	10%	7.57	13%
6	实际使用外资	亿美元	1	1.5	8%	4.63	36%
二、转型升级和自主创新							

7	城镇化率	%	—	60	—	63.22	—
8	研究及开发经费占生产总值比重	%	—	2.5	—	2.5	—
9	每万人发明专利授权量	件	—	4	—	8	—
三、生态建设和环境保护							
10	建成区面积	平方公里	65	115	12%	115	12%
11	绿地面积	万平方米	1200	2500	16%	2750	18%
12	城区污水集中处理率	%	96	100	—	100	—
四、社会发展和改善民生							
13	全区人口总量	万人	30	80	22%	115	28%
14	城镇调查失业率	%	4.2	4	—	4	—
15	五年累计城镇新增就业人数	万人	0.7	2	—	6	—
16	城乡居民基本养老保险覆盖人数	万人	0.17	5	—	6.7	—
17	城乡三项医疗保险参保率	%	40.8%	60%	—	99.9%	—
18	高中阶段教育毛入学率	%	57%	99%	—	100%	—

二、“十三五”面临形势

“十三五”面临的机遇。“十三五”期间,全球经济将继续呈现缓慢复苏态势,前景总体向好;中国经济进入“新常态”,全省经济社会发展处在爬坡过坎、攻坚转型的关键阶段。郑东新区发展的内外部环境将发生一系列深刻变化,挑战和风险明显增加,总体上仍处于可以大有作为的战略机遇期。

——国家城市群战略实施为东区发展带来新机遇。中原城市

群作为七个国家级城市群之一,与长三角、珠三角、京津冀、长江中游、成渝、哈长等城市群共同构成推动新一轮发展的重要支撑板块,在全国城镇体系和发展大局地位进一步凸显。省委、省政府加快构建中原城市群“一区三圈八轴带”总体布局,提升强化郑州作为核心增长极的地位和作用,郑东新区龙头引领和辐射带动作用将进一步发挥,有望成为全国新型城镇化的示范和标杆。

——“一带一路”战略为东区发展带来新机遇。随着全国延边沿海开放向全方位开放的演进,河南作为连接“一带一路”的核心经济腹地,承担亚欧大陆桥的经贸互联互通的核心节点和战略枢纽作用。郑东新区作为河南省的行政服务中心区、辐射整个中原经济区的金融集聚核心功能区以及带动全省开放的中央商务区,积极融入、主动对接“一带一路”战略,将更能发挥竞争优势,更能加快城市国际化进程,更能实现更广阔领域的经贸产业和人文交流合作,从而引领中原向更高层次的开放发展迈进。

——国际商都建设的发展战略实施给东区发展带来新机遇。展望“两个一百年”,市委、市政府提出了建设国际商都的中长期发展战略。按照打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、建设以国际商都为特征的国家中心城市的“三大一中”战略定位,全市各功能板块面临新的重大战略调整。郑东新区独特的国际化发展特色和优势将吸引更多发展要素加速集聚,产业结构实现高级化的进程有望进一步加快,并在基础设施功能完善、产业能级提升、创新驱动发展、对外开放带动等方面开启二次创业的新征程。

——高铁枢纽优势为东区发展带来新机遇。以郑州为中心的“米”字型高铁网会进一步强化郑州的交通枢纽地位,形成京津冀

地区经郑州至港澳,长三角地区经郑州至西北边界口岸,环渤海地区经郑州至西南地区乃至孟加拉湾、东南亚各国,东南沿海地区经郑州至西北内陆地区的快速运输通道。以郑州为中心连南贯北、承东启西的“四面八方”轴带发展格局,将带动资金、技术与人才向东区加速集聚,从而为郑东新区经济社会发展带来全新的机遇。

——行政区划调整为东区发展带来新机遇。区划调整使郑东新区的发展空间得到拓展,一举奠定了郑东新区城市建设的幅员基础。随着管辖区域及周边隶属关系的进一步调整优化,将极大拓展东区空间,有望形成更加合理、多元、带动、共融的新兴城市结构。这将是郑东新区科学发展、跨越发展、和谐发展、绿色发展的重要依托和潜力所在,更有利于提升郑东新区的引领带动作用。

——新型城市发展理念为东区发展带来新机遇。经过十多年坚持不懈的努力,东区建设在城市规划、产业构建、生态体系、人才集聚等方面积累了一定的基础优势。“十三五”期间,郑东新区着力推进绿色城市、海绵城市建设,初步建成多层次、立体化的现代综合交通体系,推动城市内涵和形象实现整体跃升,承接高端产业、高端人才、高端平台的能力全面增强,为下一步打造全省最具创新活力、最具发展动力、最具宜居环境的新区典范奠定坚实基础。

“十三五”面临的挑战。“十三五”时期,发达经济体继续走向复苏,但复苏势头疲软,新兴经济体受产能过剩困扰,经济增长的后劲略显不足。我国经济形势总体依然严峻,人口、土地、储蓄等支撑经济较快发展的传统红利将逐步消失或弱化,经济下行压力较大的风险不容忽视,国家为了寻求有质量的经济增长,目前将不

会出台大规模的刺激政策,国内经济将长期处在增速换挡、结构调整、动力转换的新常态时期,稳增长将成为各级经济工作的重要任务。在这种背景下,郑东新区在对外招商引资、新兴产业培育、高端要素集聚、城市建设开发等方面都将面临诸多困难。

——周边新区产业竞争给东区发展带来挑战。国家大城市群战略带动下,核心增长极的竞争,特别是在产业方面,将主要集中在生产要素调配权的竞争上,将主要是金融中心的争夺,枢纽物流中心建设的争夺,人才高地建设的争夺,信息高地建设的争夺。武汉东湖高新区提出打造具有全球影响力的科技创新中心,南京河西新城致力于打造成国际性人文绿都,合肥滨湖新区定位于打造立足中部、面向海内外的金融后台服务基地和亚太地区离岸金融服务外包产业的承包转包中心。对比武汉东湖高新区、南京河西新城、合肥滨湖新区,郑东新区在极化带动上并不占优势。

——宏观经济政策调整给东区发展带来挑战。面对新一轮的发展改革,中央强调加快推进供给侧改革,更好的发挥市场在资源配置中的决定性作用。东区传统的房地产开发主导模式将围绕去库存去杠杆深度调整,奢侈品消费、高端酒店业和高端商贸业也有待于进一步优化提升。我们务必顺应中央政策变化,因势利导,趋利避害,扬长避短,加强规范,努力实现新常态下的发展方式战略转变,加快由单一的房地产业支撑向以现代服务业为主导的高端产业体系迈进,加快由内生增长型向区域辐射型动力结构转换。

——区域间发展不平衡给东区发展带来挑战。行政区划调整以后,白沙园区并入东区,白沙园区基础设施建设相对滞后。从区域间管理主体角度看,白沙区域经济总量相对较小,对区域间管理

带来挑战;从区域间民生保障角度看,白沙园区并入后会增加郑东新区的民生支出压力;从区域间相互平衡角度看,在白沙园区大棚户区改造进程中容易产生各类社会问题。如何实现白沙园区等后发展区域实现快速发展是东区十三五期间面临的挑战。

三、未来五年发展的战略导向

“十三五”期间郑东新区经济社会发展的战略任务是理清发展思路、摸清发展任务、厚植发展优势,以金融与商贸国际化为引领、绿色生态智慧为支撑、科技创新为突破,把郑东新区建设成中原城市群经济隆起带的亮点、新的增长点和带动点。

——兜底线、补短板,全面率先建成小康社会。贯彻国家、省、市规划精神,兜底线、补短板,加快解决民生难题,织密基本民生保障网,打造民生政府,促进经济社会发展上新台阶,实现白沙、杨桥加速奔小康,打造龙湖中环路小康社会样板区,全力率先建成小康社会。

——大开放、大提升,引领中原走向国际化、现代化。加快站上国际舞台,努力在世界人文交往中发挥作用,在世界人民面前展示中原文化形象,推进国际化社区、国际学校、中外合作办学机构、国际科研合作基地、城市公共双语标识系统等建设,成立城市国际化咨询委员会,筹办高端高质量国际展会、国际会议、国际论坛。

——站排头、树典范,打造全国新型城镇化样板区。引领中原、站好龙头,在国际化上先走先行,形成中原开放窗口,打造国际型魅力时尚城区典范,在国际化建设上树立全省标杆,让世界认识东区,树立引领中原的国际商都城区典范。

——抢先机、创优势,超前谋划推进智慧城市建设。在国际商

都建设大框架下,率先在智慧经济上发力,推行“互联网+”行动实施方案,实现智慧引领下的经济、社会、城市、文化全面升级,最终形成未来二十年东区对整个中原的经济发展引领和带动作用,持续保持整体先发的二十年综合竞争实力优势。

第二节 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持发展第一要务,落实“四个全面”战略布局,贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,深入推进供给侧结构性改革,以建设国际商都先导区为统揽,以“推进城市国际化、全面提升竞争力”为主线,坚持“一二三四四”发展思路,聚焦“两个国际化”,加快建设国际化区域金融中心,加快提升国际化中央商务区建设水平,加快构建城乡一体、区域协调的发展格局,加快打造高品质发展环境,努力在全市实现“两个率先”中发挥先行引领作用。

贯彻上述指导思想,推动经济社会持续健康发展,必须坚持以下三项发展原则:

——坚持科学发展、率先突破。切实把习近平总书记系列重要讲话精神贯彻落实到建设郑东新区的各个方面,坚持以人为本、统筹兼顾,注重集约发展,创新发展观念、拓展发展思路,转变发展方式,破解发展难题,推进可持续发展。以引领郑州国际商都发展为己任,坚持经济形态高端化、社会形态国际化和基础设施现代

化,将郑东新区建设成为郑州国际商都建设的领跑者和先行者。

——坚持开放带动、创新驱动。大胆改革和破除一切不适应建设郑东新区的体制、机制弊端,完善创新体系,培育创新主体,增强创新活力,营造创新文化,建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的自主创新体系。坚持以国际化发展、融入全球化潮流为方向,主动参与国内外合作与竞争,大力提升城区建设、产业发展和人文环境的国际化水平,成为整个郑州国际商都的外向型经济新高地。

——坚持产业为基、人才为本。以发展现代服务业为重点,坚持产业形态、企业形态、产品形态的高端化、国际化和现代化方向,全力构建高端都市现代产业体系,进一步优化发展环境,加大招商引资力度,做大做强战略支撑产业。高度重视人力资源开发和人力资本、人才结构的优化配置,采取各种特殊措施吸引各类人才,尤其是高素质的国际化人才聚集郑东新区,努力营造郑州国际商都的人才高地。

二、发展理念

实现“十三五”时期各项任务,必须牢固树立、坚决贯彻中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享的“五大发展”理念。

牢固树立创新发展的理念。把创新作为引领发展的第一动力,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,更加强调智慧引领作用,着力争创“互联网+”新优势,以科技经济深度融合为导向,以大众创新万众创业为主战场,努力激发和培育经济增长新动力。

牢固树立协调发展的理念。把协调作为健康发展的内在要

求,坚持“三化协调”的科学发展道路,重点促进城乡区域协调、经济社会协调、精神文明和物质文明协调发展,不断增强发展整体性。

牢固树立绿色发展的理念。把绿色作为永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,着力突出生态底线,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快“两型”社会建设,着力形成彰显生态魅力的空间格局、产业结构和生活方式,构建人与自然和谐共生的命运共同体,打造美丽东区。

牢固树立开放发展的理念。把开放作为繁荣发展的必由之路,着力金融产业发展,优化服务产业结构,坚持引资和引技引智并举,发展更高层次的开放型经济,加快国际化进程,建设内陆开放新高地。

牢固树立共享发展的理念。把共享作为中国特色社会主义的本质要求,突出以人为本,坚决维护社会公平正义,激发群众创造活力,以共享增强发展动力、增进人民团结,使全区人民在共建共享发展中更有获得感。

三、战略任务

“十三五”发展,要正确处理好长远与当前的内在关系,切实把工作重心和努力方向统一到省委、省政府的战略决策和市委、市政府的总体部署上来,既要在“十三五”夯实基础,稳中求进,全面建成小康社会、加速实现现代化,同时要保持战略定力,厚植发展优势,努力向加快建设国际商都、引领中原走向世界这一更加远大、美好、宏伟的愿景不断登攀。未来五年,重点构建“一个引领、六大体系”:

——坚持国际化引领,打造国际商都先行区。以国际化金融中心、国际化中央商务区建设为引领,着力建设多样化的金融机构体系、着力推进以郑州商品交易所为引领的期货业发展、着力建设多层次资本市场、着力建设要素市场体系、加速金融全业态发展、谋划金融国际化战略;打造总部基地、建设商务中心、完善配套功能,建设服务中原、链接世界的总部经济基地建设。

——构建特色功能组团体系,加快推进全域城市化。强化郑东板块、白沙板块两大主功能板块龙头带动功能、加大北部板块引擎助推功能,打造“两主一副”的总体发展格局。率先实现“一核(如意金融核)五区(龙湖绿色生态宜居区、龙子湖科技文化交流区、中央商务区、郑州东站高铁活力商务区、金水-商都高端服务业集聚区)”郑东主板块全面现代化;全力打造以“大数据产业园、总部商务园、国际医疗产业园、职业教育园、省级公共文化服务中心”四园一中心为核心的白沙主板块发展格局,使其成为郑东新区新的核心增长极;加快推进北部片区板块中原智慧核建设。

——构建高效创业创新体系,培育人才强区新优势。按照“三抓、四破、五立”的总体思路,着力打造知名“双创”平台、主攻产业融合创新、推动创新资源集聚,打造中原“双创”示范基地;加强中原人才高地建设,加大大学教育支撑,大力引进国际人才,强力实施人才强区战略;进一步强化金融支持、政策支持、创业支持,持续推动机制体制创新。打造具有国际影响力的“郑东双创”品牌,实现“人才溢出、效能输出、品牌彰显、效益凸显”效应。

——构建现代服务产业体系,提升整体经济竞争力。围绕郑东新区产业发展战略定位,分解落实郑东新区产业发展在中原经

济区、河南、郑州层面的作用,构建郑东新区主体突出、功能全面、特色鲜明的高端都市现代产业体系,重点发展智慧经济、消费经济、网络经济,将郑东新区建设成为产业融合引领的高端产业活力城。

——构建国际人文交流体系,营造开放包容发展环境。高标准建设国际金融文化交流功能区、龙子湖科技文化交流功能区、省级公共文化交流功能区等一批国际化交流载体,高水平推进国际化会展体系发展,谋划高层次国际交流平台;加强对大河村文化、祭城文化、列子故里文化的挖掘、保护和传承,打造一批郑东文化交流精品工程,推动郑东文化传承与创新;努力优化国际化营商环境。

——构建优质共享民生体系,打造幸福祥和生活。建设服务中部的高端医疗中心,打造国际化、现代化的教育体系,提供高品质生活服务;大力推进就业再就业,着重安置区居民就业,营造大众创业、万众创新的良好社会氛围和创业环境,全面完善居民社会保障体系,打造更加充分的就业保障体系;积极推进“三级三类”便民服务中心建设,构建以区—办事处—社区三级便民服务中心为载体,推动行政审批类、政府性社会事业类和基本生活配套类三类公共服务设施集中布局,努力打造祥和社区服务典范。

——构建宜居宜业环境体系,凸显生态发展理念。推进绿色生态工程、绿色建筑工程,加快发展循环经济,建设绿地碧水生态网,倡导绿色低碳生活,加强综合治理扬尘污染,打造天蓝、水碧、景美的生态环境;全面推进东区精细化管理、实施大棚户区改造工程,打造国际、智慧、现代的生活环境;全面推进海绵城市建设标

准,优先发展公共交通系统,完善公共配套设施系统,建设综合地下管廊示范区,加快推进城乡一体化进程,打造安全、高效、发达的基础设施。

第三节 发展目标

一、总体目标

按照省委、省政府和市委、市政府对新时期郑东新区发展的要求,综合考虑未来五年的发展环境、发展阶段和基础条件,“十三五”时期郑东新区经济社会发展的总体目标是:力争到 2020 年,“一带一路”国际化区域金融中心地位加快确立;中部地区重要的国际交流中心初步形成;以“米”字型高铁为标志的综合交通枢纽地位更加巩固;以如意型为标志的城市形态魅力更加彰显;以国家级平台为支撑的中部地区创新创业高地作用更加凸现;国际化的人居和营商环境日臻完善。在全面建成小康社会的基础上,高端产业形态、花园城市形态、和谐社会形态更具内涵,综合实力再上台阶,走在全市现代化建设的前列。

——综合经济实力持续增强。主要经济指标增速高于全市平均水平 1 个百分点,以金融、总部经济、高端商贸、科技研发为主体的都市型高端产业服务体系全面形成,金融业主导支撑作用更加凸显。

——国际化影响力全面提升。初步建成国际化区域金融中心、国际化中央商务区,国际商都引领区地位不断巩固提升。

——创新引领作用成效显著。完成以创新创业综合体为主导的创新载体建设,发展多样化的创新创业业态,完善创新创业政策配套,铸造创新创业人才高地,建成引领中原的创新创业示范区。

——民生福祉建设稳步推进。按照以人为本,大力发展各项社会事业,努力促进就业和再就业,完善社会保障体系,提高居民的生活水平和生活质量,加强政治文明、精神文明建设,保障和改善民生、促进社会公平正义,构建均等化、广覆盖化、高标准的公共服务新体系,形成民主法制健全、彰显公平正义的社会发展新体制,创建人民富裕、和谐文明的郑东新区。

——绿色生态体系不断完善。推进绿色生态工程、提升生态廊道景观、打造绿地碧水生态网、打造综合地下管廊示范区、打造省区共建龙湖绿色示范区,各项约束性指标力争全部达到或符合国家任务标准要求。

——城市管理体系持续加强。积极推进“三级三类”便民服务中心建设,打造便民服务圈。借助互联网、物联网、传感网等网络通信技术,构建社区发展的智慧环境。在加强依法管理、综合管理和目标管理的基础上,发挥信息化城区管理系统的作用,提升城区管理水平。

二、具体目标

专栏 2:郑东新区“十三五”发展指标体系								
指标名称	序号	指标名称	单位	2015 年完成		2020 年目标		指标属性
				绝对值	年均±%	绝对值	年均±%	

经济 发 展	1	地区生产总值	亿元	262	25%	500	10%	预期性
		第三产业	亿元	235	—	462	11%	预期性
		其中:金融业增加值	亿元	132	18.4%	240	8%	预期性
	2	全社会固定资产投资	亿元	609	29%	1280	16%	预期性
	3	地方公共财政预算收入	亿元	77.9	29%	125	10%	预期性
	4	实际利用外资	亿美元	4.63	36%	6	5%	预期性
	5	第三产业增加值占 GDP 比重	%	89.62%		94%		预期性
	6	金融业税收占全部税收比重	%	,41		45		预期性
	7	金融业增加值占 GDP 比重	%	50.3		57		预期性
8	城镇化率	%	63.2		70.7		预期性	
创 新 驱 动	9	每万人发明专利拥有量	件	8		10		预期性
	10	平均受教育年限	年	10.5		12.8		预期性
	11	教育经费支出占 GDP 比重	%	2.89		3		预期性
	12	市级及以上研发中心数量	家	77		100		预期性
	13	科技服务类企业	家	2000		6000		预期性
	14	电商企业	家	105		500		预期性
	15	电商企业交易额	亿元	500		1500		预期性
	16	大数据产值	亿元	—		1500		预期性

民生福祉		居民人均可支配收入	元	28570	53800	预期性	
	17	其中:城镇居民人均可支配收入	元	33997	54700	预期性	
		农村居民人均可支配收入	元	19844	32000	预期性	
	18	城乡居民养老保险人员	万人	6.7	全覆盖	预期性	
	19	城镇居民医疗保险参保人数	万人	8.7	全覆盖	预期性	
	20	新农合参保率	%	99.9%	100%	预期性	
	21	城镇就业	新增就业人数(累计)	万人	6	8	预期性
			调查失业率	%	≤4	≤4.5	预期性
	22	每千人口执业医师数	人	3.5	4.5	预期性	
	23	医疗卫生机构床位数	张	5000	6000	预期性	
	24	中小学及幼儿园数量	所	70	110	预期性	
	25	在校学生人数	万人	5.4	13.4	预期性	
	26	教育投入(累计)	亿元	26.5	40	预期性	
	27	片区级便民服务中心	个	7	33	预期性	
28	城镇保障性住房建设(累积)	套	4500	5000	预期性		

生态文明	29	空气质量达标率 *	%	——	完成市下达目标	约束性
		其中:细颗粒物(PM2.5)浓度下降 *	%	——	完成市下达目标	约束性
	30	建成区面积	平方公里	105	190	预期性
	31	绿地面积	万平方米	2750	4250	预期性
		其中:新增绿地面积	万平方米	1550	1500	预期性
	32	水域面积	万平方米	1100	1600	预期性
		其中:新增水域面积	万平方米	800	500	预期性
	33	人均绿地面积(含水面)	平方米	33	35	预期性
34	建成区绿化率	%	49.1%	54%	预期性	
先行引领	35	世界 500 强企业总数	家	49	60	预期性
	36	国内 500 强企业总数	家	68	80	预期性
	37	金融机构总数	家	265	450	预期性
	38	税收亿元楼宇	栋	26	40	预期性
	39	中小学与国外学校结对率	%	——	30%	预期性
<p>注:</p> <p>预期性指标是政府期望的发展方向,主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境,并适时调整宏观调控的方向和力度,综合运用经济政策引导社会资源配置,努力争取实现。</p> <p>约束性指标是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标,是政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量,确保实现。</p>						

第二章 坚持两个国际化为引领,打造国际商都先行区

确立国际化发展战略,立足发展基础、突出特色优势、优化发展布局、提升综合实力,着力人才的国际化、企业的国际化、功能的国际化,着力建设国际化区域金融中心、国际化中央商务区,全面提升郑东新区金融业、商贸服务业的影响力、凝聚力和竞争力,打造国际商都先行区。

第一节 建设国际化区域金融中心

在巩固提升既有金融产业优势的基础上,建设具有影响力的金融机构集聚中心、商品期货定价中心、要素市场汇聚中心、金融改革创新中心、金融综合配套中心,以商品期货、跨境金融、产业金融、创新金融为突破口,建设具有持续创新能力和专业特色的国际化区域金融中心,推动郑州发展成为现代化国际商都和丝绸之路经济带战略支撑点。到 2020 年,郑东新区金融业增加值占全省金融业增加值的比重达到 13% 以上;集聚各类金融机构 450 家,驻郑东新区金融集聚核心功能区银行类、证券期货类、保险类金融机构分别达到 140 家、85 家、45 家,注册 3—4 家金融租赁公司;上市或挂牌企业达到 25 家,纳入省重点上市后备名单的企业达到 60 家;创业投资、产业投资和私募投资基金管理机构达到 120 家;培育形成 12 个具有全国影响力的大宗商品和要素交易平台;郑州商品交易所期货交易交易量稳步增长,持续扩大全球影响力;汇聚一批具有国际视野和创新精神的金融高层次人才,累积新增就业 15 万人。

一、建设金融中心基础设施

加快建设金融机构发展平台。加快建设和优化拓展金融空间载体,加快建设金融专业园区和主题楼宇,完善公共服务设施,为

金融产业发展提供优越的发展平台。

——加快载体建设。加快建设龙湖金融岛和金融后台服务园区,引导各类金融机构总部或区域总部及功能性中心在“两圆一带一方块”加快集聚。建成龙湖金融岛内环整体开发项目,开工方正金融中心等主体功能项目,启动金融智谷创新创业综合体、金融创新集聚区建设。

——积极拓展金融专业园区和主题楼宇。加快建设金融智谷创新创业综合楼、金融创新集聚区、金融外包服务园区,培育包括互联网金融大厦、国际资本大厦在内的专业主题楼宇,加快引进金融创新研发机构和金融创新人才,引导培育新兴金融机构、金融外包服务机构、金融电子商务集聚发展。

——加快公共服务设施建设。引进或设立国际学校,开设针对外籍金融人才及其家属的特需门诊,建设金融小区和金融人才公寓。

引导各类金融机构加快集聚。完善金融机构体系,推动进出口银行、浙商银行在郑东新区设立分行,实现政策性银行、全国性股份制银行更多地进驻郑东新区。依托航空港、郑欧班列和各类口岸平台,深化与“一带一路”沿线国家战略合作,加快地区主要金融机构落地郑东新区。持续提升银行、保险、证券、期货等传统金融业实力,推进跨境结算、跨境供应链金融业务开展,举办“一带一路”供应链金融国际论坛。到 2020 年,金融机构总数突破 450 家。

——提升传统金融业实力。积极吸引中、外资银行设立分支机构、引进“一带一路”沿线国家和地区的金融机构到郑东新区设

立分支机构,鼓励境外金融机构投资入股省内金融机构,支持驻区机构提格升级。大力引进保险、证券、期货、基金机构设立分公司、专业子公司和创新型机构。

——鼓励引导各类投融资机构、平台健康发展。支持条件成熟的投融资平台通过资产结构调整,逐步实现由产业资本向金融资本的转变。鼓励金融机构向中小微企业倾斜投放资金,解决小微企业融资难题。

——实施金融中介服务完善工程。加快信用评级、投资咨询、资产评估、金融资讯等中介服务机构集聚,鼓励设立征信机构。

二、加速金融的全业态发展

推动实现新兴金融发展“弯道超车”。大力发展互联网金融,支持第三方支付、股权众筹、P2P、征信等互联网金融企业规范有序发展,支持股权投资机构和私募证券投资机构发展,设立产业发展引导基金。

培育以创新金融业态为引领的多样化金融服务体系。支持法人金融机构加快发展,推动发起设立民营银行、金融租赁、消费金融、汽车金融公司、商业保理、财务公司等新兴金融机构,支持组建综合性、大型金融控股集团。

着力发展供应链金融。在“一带一路”沿线贸易的带动下,以郑州现代物流业、商贸流通业等为发力点,着重发展供应链金融。积极申请在郑东新区试点商业保理、融资担保、融资租赁等,鼓励设立保理、担保、租赁等公司;鼓励金融机构为供应链上下游企业提供资金、信用、保险等服务,建设政银企合作平台,构建供应链金融服务网络;鼓励金融机构加快供应链金融产品创新,为产业链上

的中小微企业解决资金问题,支持金融机构开拓业务市场。在带动经济产融互动升级的同时,培育金融机构创新产品、做大规模。

着力发展跨境金融。配合省市加快申建郑州自贸区,支持银行设立离岸业务专营机构,打造国际化跨境资金流通中心。

——配合省市加快申建郑州自贸区。配合省市加快申建郑州自贸区,在此基础上,鼓励跨国公司设立资金管理中心、结算中心,积极申请开展跨国公司外汇资金集中运营管理试点,争取人民币资本项下可兑换的支持政策,开展跨境人民币投融资等业务。

——支持银行设立离岸业务专营机构。支持有离岸经营资格的银行设立离岸业务专营机构,支持银行开展人民币境外放款业务。

——打造国际化跨境资金流通中心。鼓励金融机构设立离岸、保理、跨境结算等业务中心,全面打造国际化的跨境资金流通中心。

着力发展互联网金融业。借助郑州跨境电商的优势基础,以电商类的金融业态为突破口,大力推进互联网金融发展。

——加强面向互联网金融的“孵化器”建设。鼓励社会机构兴办主要面向互联网金融企业的创新型孵化器,按照运营机制市场化、服务内容专业化、服务模式多样化的方式为互联网金融企业提供孵化和培育服务。

——支持有条件的园区创建互联网金融示范区。利用互联网和大数据技术,采用新型的管理方式,开展信用中介、资金中介和风险中介等业务活动,同时实现示范区内互联网金融产业集中、政策集中和监管集中。

——鼓励传统金融机构运用互联网模式开发创新业务。鼓励银行、证券、基金、保险、担保、小额贷款等传统金融机构与互联网金融企业合作开发创新产品,利用互联网平台进行金融业务创新。

三、谋划金融的国际化战略

发展壮大国际化资本市场。积极扶持企业赴境内外资本市场挂牌上市,积极推动法人寿险公司组建和民营银行申建工作实现突破,加快组建矿产品、原料药及中间体等大宗商品交易市场,为现代化国际商都和丝绸之路经济带战略支撑点建设提供强有力金融保障。

——支持权益类交易平台发展壮大。鼓励支持中原股权交易中心等在现有发展基础上,进一步完善交易和配套体系,扩大交易规模,为非公众企业债信融资、并购重组和股权融资等提供服务。

——加快发展创业投资、产业投资和私募投资基金。鼓励设立创业投资引导基金,吸引社会各类资金参与创业投资、天使投资,探索建立早期创投奖励和风险补偿机制。

——健全企业融资服务体系。鼓励企业在境外上市和境内主板、创业板和全国中小企业股份转让系统挂牌上市。引导中小企业运用集合票据、集合债券等债务融资工具,各类企业采用发行企业债券、公司债券、项目收益债券、中小企业私募债、资产证券化、中期票据等方式融资。

探索组建国际化金融要素市场。鼓励发展指数、股权、债权等要素交易平台,通过基础金融产品要素发展的带动,适时紧跟趋势增加金融衍生品交易,建立和完善衍生品市场的多层次市场,逐步形成金融产品网络联动发展。

——组建大宗商品交易市场。结合地区基础优势,加快组建矿产品、钢材、农资等交易市场,建立市场化的竞争机制,促进商品交易快速发展。

——探索组建一批权益类交易市场。做好支持服务工作,推动中原股权交易中心发展壮大,跟踪中原金融资产交易中心组建进程,探索碳排放权、林权、农村土地承包经营权等交易市场建设。

着力推进以郑商所为引领的国际商品期货定价中心建设。强化期货交易龙头地位,以郑州商品交易所为引领,延伸期货链条,推动棉纱等期货品种尽快上市,加快推出白糖、棉花等商品期权试点,引进外资或合资的期货类机构,努力打造国际商品期货定价中心。

——突出龙头带动。推动郑商所加快向综合性期货市场转变,拓展能源、化工等工业板块产品。创新交易模式,扩大夜盘交易品种范围,开发商品指数期货、期权和结构化衍生品。鼓励期货市场向开放性市场转变。争取开展境外投资者参与交易试点、期货保税交割试点,推动交易所与国际市场接轨,形成对应的标杆或合作市场,形成更强的竞争机制。

——壮大市场主体。支持法人期货公司通过上市、兼并重组、引进战略投资者等方式发展壮大,通过自建大宗商品场外交易市场、创新设立专业子公司或参股投资其他金融机构拓宽业务范围。加快期货业法人机构、分支机构的引进和扶持。

——加强合作交流。争取在东区设立期货研究院、培训中心、博物馆以及农产品等期货信息采集发布中心,支持举办具有全国影响力的期货论坛和活动。

推进国际化金融开放创新发展。加快申建金融改革试验区，积极推进金融服务产品研发，大力开拓金融全方位合作新局面。

——加快金融改革试验区建设。积极申建金融支持新型城镇化综合改革试验区，探索发行市政债券和项目收益债券。

——推进金融服务产品研发。鼓励金融机构服务“三农”、航空、物流、环保等领域的支持力度和产品创新。鼓励银企、银证、银保、银信间战略合作，联合研发组合型金融产品。

——强化金融全方位合作。支持省内法人金融机构“走出去”设立分支机构。加强与国际、国内金融中心的战略合作，推动境内外金融要素市场、金融机构、金融教育研究机构间国际业务合作。支持举办国际性金融展会或金融专业论坛。

优化国际化金融发展环境。进一步完善提升支持金融业发展的专项政策，完善金融征信体系，培养国际化金融人才，营造国际化金融环境。

——完善提升支持金融业发展的专项政策。完善提升支持金融业发展的专项政策支持，细化对金融从业机构，金融监管机构、投融资平台、金融高管等的支持鼓励办法，进一步提升地域吸引力。

——优化金融生态环境。完善金融征信体系，推进人民银行的征信体系接口向企业和民众对接，加强信用信息基础建设，建立和完善金融服务企业信用制度，强化企业诚信意识，严加防范金融风险。

——培养国际化的金融人才。支持金融机构引进熟悉国际金融市场的金融人才，特别是互联网金融、跨境金融、产业金融等特

色金融领域人才。引进专业教育培训机构设立教学点、培训基地，进行国际金融化培训，鼓励金融从业人员考取国际性金融从业资格证书。

——营造国际化的金融环境。加强与国内外权威金融研究机构的产学研对接，开展专业园区建设经营管理、国际金融机构和项目招商方面的深度合作，探索与伦敦金融城等国际金融中心的对接机制和交流合作。创办国际期货论坛、“一带一路”金融论坛等平台，编制发布“一带一路”金融中心指数，建设金融广场、金融博物馆，增强郑东新区金融业发展的“软实力”。

第二节 建设国际化中央商务区

坚持国际化商务总部经济优先发展战略，以郑东新区为载体，加快聚集各类企业总部，着力引进全球、全国以及河南省知名品牌企业总部，全面提升总部经济综合实力和水平，努力建立功能定位准确、空间布局合理、开放创新高效、业态设施先进、服务体系完善、信息化程度较高的国际化都市型商务服务体系。

一、打造总部基地

发展总部经济，以 CBD、东站枢纽商务区、龙湖金融岛、龙湖运河两岸、白沙园区总部商务园为重点，充分发挥郑东新区功能完善、交通便利、环境优美、服务优良的优势，吸引世界 500 强企业、跨国公司区域总部、国内大型企业集团总部或区域总部、省内企业集团总部、高科技企业、国内外高科技研发中心、国内外金融机构区域总部或分支机构等不断入驻，设立企业孵化基地，建立总部经济发展平台，大力发展楼宇经济，打造总部经济集聚区。

以跨国公司为重点，吸引国内外机构总部集聚。重点引进具

有决策管理、资产管理、研发管理等综合职能的大型综合型总部企业；着力发展行业带动能力较强、发展相对成熟的职能型总部企业；着力发展基础较好、发展潜力大，具有部分总部职能的成长型总部企业。加大世界 500 强、国内 500 强等优质总部企业和河南税收 200 强等机构的引进力度；加大科技服务业总部企业引进力度，重点推进国家技术转移郑州中心等研发机构落地建设；设立新兴产业研究院或技术转移服务机构；鼓励国内外机构、企业、高校和科研院所在郑东新区建设技术成果转化平台；加大专业服务业企业区域总部引进力度，重点引进国际房地产咨询和国际知名会计师事务所；积极引导河南省建设投资总公司等省内国有投融资平台总部到郑东新区集聚发展，形成蜂巢规模效应。

完善总部经济发展协调推进机制。建立总部经济发展部门会商机制，与省、市发改、商务、工信、科技等部门对接，持续研究出台相关吸引国内外企业总部入驻郑东新区政策办法，做好项目入驻后的后续服务工作。充分发挥行业协会推进作用，推动行业协会引导科技咨询、技术转移、知识产权、人才培养等科技中介服务机构优化整合，协助开展总部企业引进、培育、资格评定等工作，及时听取行业协会政策建议，协调解决有关问题。加强与总部企业沟通机制，建立领导干部联系重点总部企业制度，及时了解并掌握总部企业需求，帮助解决发展中的问题。

营造规范透明的政策环境、公正完善的法制环境和符合国际惯例的制度环境。通过政策环境、法制环境建设，为总部经济建设营造良好的外部环境，通过制定符合国际惯例的办事规则，吸引更多的外资企业入驻东区。

——创造适宜的生活条件和高品位的文化氛围,提升商务环境质量。通过高品位生活基础设施和文娱设施建设,为总部基地营造宜商、宜居、宜乐的休闲生活环境,提升商务环境质量。

——规划建设更多的智能化楼宇。建设高规格的智能型商务楼宇,为跨国公司创造高品质的商务办公环境。以提升楼宇经济发展质量为核心,完善楼宇总部政策体系,强化楼宇功能完善和服务提升,打造一批具有强大产业集聚力的品牌楼宇。

促进楼宇经济集聚发展。以 CBD、郑州东站高铁活力商务区、白沙总部商务园、龙湖区、龙子湖区、金水路沿线、商都路沿线为核心,打造贸易活跃、商务集聚、信息快捷、设施完善、服务一流、环境优美、适应国际化要求的楼宇经济中心区域。

——促进楼宇经济增量提质发展。结合楼宇周边区域条件、配套设施情况,整合系统要素,发挥现有产业优势,抓好商务商用楼宇的开发建设,逐步建设一批体量大、配套先进的超 5A 高品质商务楼宇。按照专业特色楼宇、楼宇群和楼宇核心功能区三个层次构筑“由点到线、由线到面、由平面到立体”的楼宇经济布局,不断提高服务业发展层次、楼宇建设管理水平和集聚程度,形成点面结合、条块融合、相互依存、相互联动、互相补充的发展格局。

——全力打造特色楼宇群。在与开发商和物业充分沟通协调的基础上,加强规划控制和政策引导,以总部经济、文化创意、金融创投、软件外包、科技研发、商务服务等为特色,引进产业关联度高、集聚性强的企业入驻,着力培育一批金融大楼、创意大楼、电子信息等特色功能楼宇,打造一批特色鲜明的金融楼、总部企业楼、科技信息楼、中介服务楼等专业楼宇,形成以商务内环路和商务外

环路为核心的 CBD 商务楼宇产业集群、以龙湖中环路为核心的高端商贸楼宇产业集群、以白沙园区总部商务园为核心的创意商务楼宇产业集群、以龙子湖湖心岛为核心的信息研发楼宇产业集群、以郑州站东西广场为核心的高端商务楼宇产业集群、以金水东路-商都路沿线为核心的高端服务业楼宇产业集群等,形成以金融服务、商贸服务、创意服务为核心,以产业金融、信息研发、生态商务为特色的发展布局。

——全力培育税收千万楼宇和亿元楼宇。着力建设楼宇总部示范基地,高标准建设专业楼宇,发展新型楼宇经济。积极开拓国内大中城市企业资源,吸引跨国公司、大企业集团设立区域性总部或营销、研发、创投等职能总部入驻,融合带动产业、资本、人才集聚发展。在楼宇内部和楼宇之间形成相对集中的行业集合和产业集群,加强开放式公用平台建设,促进楼宇内优势产业集聚,构建总部经济产业链。

——强力推进楼宇招商引资工作。以总部经济、金融产业、现代商贸业、商务服务业、文化创意业、信息服务业、文化休闲旅游业等七个领域为招商重点,实施专业招商、定向招商、网上招商、以商招商等,重点引进世界、国内 500 强企业总部或分支机构、国际或国内驰名品牌企业的总部或分支机构、中央大企业地区总部或职能型总部机构。积极发展高层次的政策咨询、评估等专业性的服务机构。加快建设主题鲜明的律师、会计、咨询等特色楼宇和楼宇组合,引进一批国际知名中介机构,促进高端业态集聚,提升郑东新区楼宇经济的整体实力和档次规模。

——全面推进楼宇精细化管理。推进楼宇专业化商务服务,

积极培育和引进国内外知名楼宇物业管理顾问公司、物业管理公司,提升商务楼宇管理品质。推进楼宇管理现代化,重点支持新建楼宇配套高端智能化系统。推进楼宇社区化社会化服务,建立楼宇综合服务中心,探索创新楼宇公共服务模式。

——着力优化楼宇经济发展环境。加快制定完善总部经济、楼宇经济发展规划、政策、措施,大力营造良好政策环境、载体环境、营商环境。实行区级领导分包重点楼宇责任制,构建“一幢楼宇,一名领导,一支队伍,一名责任人,一抓到底”的“五个一”工作机制。加强楼宇周边环境整治,加快总部经济和楼宇经济集聚区的人才公寓、交通道路、停车场及环境绿化等配套设施建设,完善商业商务区步行系统,鼓励社会力量投入停车场建设,解决静态交通压力,改善商务楼宇和总部企业的经营环境。

二、建设商务中心

以现代商贸商务服务业提档升级为目标,以功能调整和业态创新为突破口,努力建立功能定位准确、空间布局合理、开放创新高效、业态设施先进、服务体系完善、信息化程度较高的现代化国际都市型商务服务体系。

打造高端商务核心区。加快高端商贸项目建设,按照“促进高端集聚,突出品牌特色”的原则,全力提升 CBD 商圈、龙湖商圈、郑州东站商圈经济发展的层次和发展效益,加快引进韩国乐天百货等大型商贸项目,积极推进塔博曼购物中心等一批高端商贸项目建设,培育高端精品百货和消费体验业态。加快推进威斯汀酒店、费尔蒙酒店等高星级酒店聚集,建成中部地区集中度最高的酒店群,为国际化中介机构提供配套的酒店服务。

打造高端商贸次中心。以龙子湖商圈、金水路沿线、商都路沿线为重点,在提升发展传统商贸服务业的基础上,加快现代商贸服务业发展步伐,打造以现代商务、都市休闲、文化旅游、餐饮娱乐等为特色的商贸服务业次中心。

打造商贸服务业拓展区。以白沙园区总部商务园为核心,充分发挥土地、区位、交通、产业等综合优势,加快商业载体建设,完善商业服务体系,形成超市、商店、精品商业、便民店等业态错落发展的商贸服务业拓展区。

着力打造名特优新街区。围绕“提升老街区、培育新街区、创建名街区”的思路,以特色街区建设为载体,加大商贸服务业企业引资力度。重点提升 CBD 商务内环路、商务外环路、众意路、众意西路、天泽街等原有特色街,加大在龙湖、龙子湖湖心岛、郑州东站周边区域新建特色街区建设力度,扩展街区规模,更好地提升街区的辐射力。

三、完善配套功能

建设大型的国际生活区。选择区位优势、风景宜人的区域,规划建设大型外籍人士居住社区。建筑形态和居住形态应能体现多元文化,按照外籍人士的文化背景和生活习惯,进行设计、建设、配套、管理。同时,要按国际标准构造东区的街景社区。

建设高水平国际学校。在现有国际学校的基础上,再筹建几所高水平的国际学校,直接引进外国学校的管理模式和教学方式,采用外国的课程设置的教材,实施外国学制。与欧美的著名学校在东区合作办学,在硬件设施和学生构成上体现国际化。

建设国际性公共管理和服务系统。加强城市路标、建筑标识、

道路指南、公共交通标识等中英文双语标识系统。政府办公提供英语的指示和服务。报纸、电视、网络等媒体系统开设英文节目。

举办国际文化艺术节。引进外国先进、高雅的文化艺术产品，创造国际性的文化氛围。

引进外国著名医疗机构。建立具有国际先进水平的医院。

建立国际商会。鼓励各国在郑客商建立商会，进行联谊，反映共同意愿。

第三章 构建特色功能板块体系，加快推进全域城市化

坚持与集约节约利用资源相统一、与调整优化产业结构相结合、与提升城市文化品位相衔接，以改善居住和投资环境、提升城市功能为重点，加强规划引导，整合土地资源，优化“两主一副”联动发展格局，郑东主板块率先实现现代化，强化白沙主板块龙头带动作用，放大北部科技新城板块辐射提升功能，着力完善基础设施和公共服务设施，发挥在郑州国际商都建设中的示范和导向作用。到 2020 年，建成基础设施完善、充分就业和社会保障全覆盖、全区居民平等享有公共服务的现代化城区，打造郑州商都发展引擎，全区人口规模 180 万人，建成区面积 165 平方公里。

第一节 提升郑东板块品质

一、总体布局

构建“一核、五区”的空间结构，一核即如意金融核，五区即龙湖绿色生态宜居区、龙子湖科技文化交流区、中央商务区、郑州东站高铁活力商务区、金水-商都高端服务业集聚区。郑东主板块全面率先实现现代化。

二、各组团建设重点

加快建设如意金融核。以 CBD 和龙湖金融岛为龙头、南北运河为纽带,在连接 CBD、龙湖金融岛的如意东路和如意西路区域加快金融产业集聚,打造如意金融核。

加快龙湖区主战场建设。龙湖区着力打造城市旅游休闲服务中心,加快建设以生态为特色的高档居住区。

——优化“一岛、一轴、两环、四片”空间布局。西起中州大道,东至东四环快速路(107 辅道),北靠连霍高速公路,南依东风渠,完善“一岛、一轴、两环、四片”龙湖区空间结构。一岛即龙湖金融岛,主要安排金融企业总部、商务企业总部、高端服务业等业态,以高层建筑为主。一轴即金融总部、商业休闲服务轴,以运河为纽带联接 CBD 中心及龙湖金融岛,主要安排金融总部、商业、现代服务业等公共服务设施,以高层建筑为主。两环即生态旅游休闲环、生活居住服务环。生态旅游休闲环:沿龙湖周边主要安排滨水商业、文化娱乐和体育休闲等公共服务设施用地,结合森林公园和大量的滨水绿地共同形成生态旅游及休闲服务功能;生活居住服务环:沿中环路两侧主要安排住宅及与其配套的生活服务设施,形成生活居住服务环。四片即四个以居住功能为主的片区。龙湖地区由主要河流水系分为四个以居住功能为主的片区。

——加快公共服务设施建设。将龙湖金融岛作为整个龙湖地区的核心,发挥综合服务以及形象展示等功能;以水为脉,沿如意河由南至北延续 CBD 的服务功能;在各片区中心布局区级商业服务中心区,与中环路相串联,形成“生活服务环”,提升公共设施的可达性和便利性,最大限度发挥公共设施的效力;体育用地、文化娱乐用地主要结合龙湖湖岸布置,鼓励市民参与使用,强调龙湖的

公共属性。

——建设点线面结合的绿地系统结构。规划由生态回廊(外围环形生态廊道)——绿色廊道(滨水绿化及道路绿化)——休闲绿轴(放射性散步道)——匀质节点(各类公园)形成点线面相结合的绿地系统结构。建设综合公园、社区公园、专类公园,沿河道及道路两侧控制多条带状绿地。

——建设“环形+放射”的道路交通网络。在龙湖地区建设多条城市快速路,建成由新龙路、107辅道、中州大道、北三环构成的“井字形”城市快速路路网骨架;围绕龙湖外环、中环、内环3条环路及龙湖区多条城市支路的建设,形成“环形+放射”的路网结构,解决组团之间的交通联系;贯通众意路、如意西路、如意东路、九如路等南北向城市主干路,连接CBD与龙湖金融岛。

——建设轻轨、地面公交、水上巴士共同构成的公共交通网络。地面公共交通系统:构建市域BRT、BRT支线、常规公交、区域巡回公交相结合的地面公共交通系统。轻轨公共交通系统:规划建设龙湖金融岛轻轨1号线、龙湖中环路轻轨2号线两条轨道交通线路。水上公共交通系统:开通水上巴士,游艇码头附近建设停车场方便换乘。龙湖区域将形成以轻轨系统、地面公交、水上巴士等共同构成的公共交通网络,短途交通提倡利用公共自行车等出行方式,打造独具特色的绿色交通体系。

——加快市政基础设施建设。坚持效益优先、适度超前的原则,统筹布局给排水、中水、电力、通信、热力、燃气、环卫等基础设施,保证龙湖区域水资源和各项能源供应、信息通讯安全快捷、环境清洁卫生,形成系统完善、安全高效、资源节约、管理先进的现代

化市政基础设施体系,为经济社会可持续发展提供支撑和保障。供水系统:供水系统宜采用终端式分质供水系统,实现水资源的循环利用,形成多水源、环状管网、安全可靠的供水系统。排水系统:排水体制采用雨、污分流制,污水处理率达到100%,充分利用再生水资源,回收利用雨洪资源,建设高标准的排水系统,提高城市防洪除涝能力。能源系统:以能源供需平衡为目标,建立多元化能源供应系统,将区域供电网建设成为网架坚强、结构合理、适应性强、安全可靠、调度灵活的现代化电网。充分发挥分布式能源的经济、环境和社会效益,保障地区供冷供热需求。通信系统:充分利用公共通信平台,实现信息多样化、资源共享、互联互通。信息基础设施建设达到国际先进水平,信息化整体水平达到国内一流。固废处理系统:完善固废处理系统,确立“无害化处理”目标的实现。

加快龙子湖主战场建设。龙子湖区以高校为依托,重点发展科技研发、文化创意产业,力争打造成我省乃至中部最具活力的科研、创意高地,构建金融产业重要的人才、技术支撑平台。

——优化“一心、三片”的空间布局。“一心”:指湖心岛科技研发中心。“三片”:指北部综合配套居住片区、高校片区、南部体育文化中心片区。

——提升景观环境品质。注重观赏性、实用性、实效性、经济性的原则,建设龙子湖生态植物园,提升魏河两岸景观。

——重点建设龙子湖湖心岛区。在龙子湖湖心岛区实现科研创新集聚区主体功能项目全面投用,清华华商科技园、武汉大学科技园、创意岛孵化器、知识产权服务业集聚区实现多园联动发展,规模效应初步显现。

——加快龙子湖区域市政基础设施建设。形成系统完善、安全高效、资源节约、管理先进的现代化市政基础设施体系,为经济社会可持续发展提供支撑和保障。

按照国际标准完善提升郑东 CBD 功能。强化 CBD(中央商务区)的金融、企业总部集聚和高级商务办公等功能,进一步提升中央商务区的服务、管理水平。积极吸引国内外区域性金融总部及其功能性中心、证券市场、期货市场等进驻,推动商品交易所技术中心、百瑞国际金融大厦、民生金融大厦、金融后台服务区等项目建设,推进金融机构集聚。大力引进跨国公司、世界 500 强企业、国内名企和上市公司等大企业集团和行业协会组织的地区总部或总部型分支机构入驻,增强总部经济的辐射带动作用。

按照国际标准稳步推进郑州东站高铁活力商务区建设。加大郑州东站东西站前广场区域的项目招商力度,加快大型购物中心、商务办公楼群、五星级酒店、综合商业街区设施建设,把郑州东站综合交通枢纽区域逐步打造成“中原国际旅游集散中心”和“高端商贸中心”。

——打造全国高铁核心枢纽和客流集散中心。加快“米”字形高铁建设,实现京港、徐兰高铁全面运营,形成以高铁客运为主体、多式联运和零换乘中转为标志的综合交通枢纽。

——全面完成东广场开发建设。完成东广场地下地上基础设施和商务楼宇开发,加快高端服务业集聚,将郑州东站打造成为商贸云集、总部林立的枢纽经济中心区。

完善提升金水-商都高端服务业集聚区。以金水路、商都路为发展轴线,集聚文化娱乐、办公、商业,打造金水-商都高端服务业

集聚区。

——打造金水东路行政文化产业带。提升以金水东路为轴线的行政办公区功能。进一步完善以金水路为轴线的行政办公区功能,更好地服务入驻的行政事业单位。

——打造商都路高端物流总部产业带。沿商都路建设“高端物流总部经济带”,在功能上与京珠高速以东的九龙物流园实现差异化发展和配套发展,主要布局物流企业总部(包括行政中心、决策中心、控制中心、资本运作中心、技术研发中心、信息中心等功能),还要与比邻的国家经济技术开发区、出口加工区、保税区、航空港区以及郑汴新区配套发展,服务好中原经济区,发挥好支撑功能。

第二节 加快建设白沙板块

一、总体布局

白沙板块以连霍高速为分界线,南部为产业集聚区,北部为沿黄都市农业区。南部白沙产业集聚区:形成“一轴、一廊、四园、一中心”发展格局。“一轴”即打造郑开大道主要交通发展轴;“一廊”即构建象湖水域生态景观走廊;“四园”即大数据产业园、总部商务园、国际医疗产业园、职业教育园;“一中心”即省级公共文化服务中心。北部为沿黄都市农业区:高质高效和可持续发展现代都市生态农业。

二、分组团建设重点

加快建设白沙产业集聚区。以公共文化服务示范区、高端商务区为主要功能,重点建设“大数据产业园、总部商务园、国际医疗产业园、职业教育园、省级公共文化服务中心”,积极推进白沙产业

集聚区晋星、晋位、晋级工作,晋升为省二星级产业集聚区,使其成为郑东新区新的核心增长极。

——建设大数据产业园。包含大数据中心、大数据应用产业园及电商产业园。利用与中原云大数据中心、河南投资集团的合作,通过区域整体开发、以商招商、园区招商的方式,形成以大数据、云计算、物联网、移动互联网等为主导的园区产业,到2020年实现产值1500亿元、税收突破50亿元、新增就业岗位2万余个,将大数据产业园建设成为郑东新区数据应用产业的核心集聚区。建设电商产业园。扶持电商龙头企业,以电子商务为发展主线,重点引进电子商务、信息软件等电商产业链企业,做大做强电商产业,实现河南商品卖全球的目标。到2020年,实现产值100亿元,企业数量达到50家。

——建设总部商务园。包括高端商务园、总部产业园及特色科技园。高端商务园与总部产业园重点引进世界500强、跨国企业、行业龙头企业,形成企业总部集群,打造以商务贸易为主导,集商务办公、商务会展、商务培训等多功能为一体的商务集群。到2020年,实现产值100亿元,税收5亿元,企业总部数量超过20家,商务服务业企业30家以上。特色科技园包括有色地质科技园和建设科技园。有色地质科技园以有色地质大厦等商务楼宇为载体,引进地质勘察、地质测评、设备研发、机械设计、工程管理类企业。建设科技园以建设大厦、天道大厦、恒通大厦等商务楼宇为载体,引进科技研发、规划设计、工程咨询、工程监理和建筑类企业。打造有色地质科技园与建设科技园两园合一的特色科技园。到2020年,实现产值50亿元,企业数量达到70家。

——建设国际医疗产业园。在雁鸣路东侧、贾鲁河西侧、中原大道北侧、绿博大道南侧区域建设国际医疗产业园。以精准医疗服务和信息化医疗设备展销为主导产业,积极对接国际知名医疗咨询机构,重点引进国内外领军型、骨干型、特色型医院诊疗机构和医疗科研企业,谋划国际医疗产业园业态布局。到2020年,完成整体建设,满足企业入驻要求。

——建设职业教育园。实现已入驻的13所职业院校三年内全部建成,在校师生规模突破16万人,截止2020年底,实现已入驻的17所职业院校全部招生。

——建设省级公共文化服务中心。在平安大道以南、永盛西路以北、锦绣路以东、前程路以西区域建设以河南省科技馆为代表的省级公共文化服务中心,在象湖南区建设河南省考古博物院、省会城市规划展览馆等重要的文化建筑与设施,方便郑州市民的文化学习生活,提高市民的文化素养。

开发白沙北部沿黄都市农业区。沿黄都市农业区西起金水区边界,东至万三公路,北起沿黄河郑州市界,南至连霍高速公路,总面积约50.1平方公里。该区域以合村并点农民安置为重点,同时启动区域内道路交通、市政基础设施、公共服务设施建设,产业发展上以休闲观光农业、生态绿色农业为主,借鉴先进城市的农业综合体模式,着力延长农业产业发展链条,积极培育农业龙头企业 and 高效产业集群,重点发展高效农业示范园、观赏植物种植园、农业体验休闲园,同时融展示教育功能于一体,实现农游合一、农业产业服务化,打造全国领先的都市农业区。

第三节 打造北部科技新城

一、总体布局

在西起中州大道、东至京港澳高速辅道、南起连霍高速、北至郑州市北边界规划范围内建设北部科技新城,规划面积约 111 平方公里。北部科技新城板块以索须河—北四环路—107 辅道为分界线,南部为城市功能区和北部为滨黄生态区。南部城市功能区:以电子信息、金融服务、科技研发为主导产业,打造“生态智谷”,构建牵引郑州市飞跃发展的智慧新都。北部滨黄生态区:以沿黄文化和生态为特色,依托郑东新区 CBD 和黄河滨河景观,建成以低碳生态、宜居宜业的生态宜居新城。北部科技新城的功能定位为打造新型城镇化示范区、智慧型创新服务区、国际创新创业人才宜居区、生态型城市精品区域。

二、各组团建设重点

城镇建设区。城镇建设区主要包括郑港大道以西、中州大道以东、连霍高速以北、索须河—北四环路以南围合的区域。依托现状花园口镇、柳林镇、祭城镇镇区,沿索须河—北四环向南集中发展,对规划区内其他用地应做好生态和建设控制,保护生态环境,防止无序发展。城市功能区包括花园口组团、中心组团和祭城组团。花园口组团:以商贸物流和居住为主要功能,分为商贸物流区和生态宜居片区。中心组团:以公共服务、信息技术、高技术服务为主要功能,分为公共服务、信息技术、高技术服务、生态居住区等四个片区。祭城组团:以科技研发、技术培训、居住为主要功能,建设技术培训、科技研发、生态宜居三个片区。

滨黄生态区。滨黄生态区主要包括索须河—北四环路—107 辅道以东、京港澳高速辅道以西、连霍高速公路以北、黄河以南围

合区域。该区域以黄河水系与城市通道为基本框架,以村庄为节点,以自然生态和田园环境为背景,打造郑东新区后花园,以水为魂,创建郑东新区优质的“生态绿肺”,打造独具魅力的生态区。在区域内重点发展生态文化旅游、循环农业、都市休闲农业。生态文化旅游:结合黄河生态和文化景观,打造的生态文化休闲区域。循环农业:在农作系统中推进各种农业资源往复多层与高效流动的活动,以此实现节能减排与增收的目的,促进现代农业的可持续发展。都市休闲农业:利用田园景观,结合农业生产,满足市民休闲、观光、娱乐等需求。

第四章 构建高效创业创新体系,培育人才强区新优势

按照“三抓、四破、五立”的总体思路,加快实施创新驱动发展战略,突出创新创业主体、汇集创新创业资源、搭建创新创业平台载体、构建创新创业生态环境,深入推进重点领域、关键环节创新,形成具有国际影响力的“郑东双创”品牌,实现“人才溢出、效能输出、品牌彰显、效益凸显”效应。到2020年,培育成熟10大产业,集聚双创人才10万人,辐射带动就业20万人;打造众创空间100家,孵化上市企业100家;建设双创载体1000万平方米;设立各类创投基金总体规模1000亿元以上。

第一节 打造中原双创示范基地

一、打造知名双创平台

培育电子信息创新创业综合体。依托郑东新区电子商务大厦项目,加大招商引资力度,抓紧、抓好与省内外知名电子商务企业对接,积极引进更多优秀品牌电商企业入驻,加强与省内高等院校和职业院校、行业协会合作,大力培养不同层次的电子商务实用人

才,积极引进高端复合型电子商务人才和团队,建设电子信息创新创业综合体,打造电子商务示范基地。

培育金融智谷创新创业综合体。建设金融智谷创新创业综合体,集聚互联网金融、供应链金融、第三方支付、航空金融、科技金融、财富管理、股权投资基金、创业投资基金、金融服务外包等新兴金融机构,建立各类要素交易平台,引进期货博物馆、期货研究院以及其他金融培训教育机构,入驻会计师事务所、律师事务所、资产评估、信用评级、新型征信等金融中介服务机构,建设中西部地区金融创新中心。

培育中原金融产业园。建设以金融机构的呼叫中心、票据中心和贵金属交易中心等金融后台类企业为主导的中原金融产业园综合体,积极发展为金融机构的呼叫中心、电销中心、票据档案中心、大数据等互联网金融等产业,着力打造高效集约、可持续发展的新型园区。

培育创意岛孵化园。依托郑东新区龙子湖高校园区建设创意岛孵化园,吸引知识产权服务机构和知识产权成果孵化运用企业入驻。完善产业园区知识产权服务业链条,实现知识产权代理、信息及法律服务基本覆盖全省,周边高校的文化创意、科研成果将以最快的速度转化为生产力。

培育大学生及留学归国人员创业园。以龙子湖高校为载体建设大学生及留学归国人员创业园,重点依托高校的人才资源,进一步加大鼓励扶持大学生和留学人员的创业力度,与学校合作完成硬件设施建设,完善软件服务配套,激发大学生、海外留学归国人员及高端人才的创新创业精神,发挥创业带动就业的示范效应,实

现知识成果的市场转化。

培育生物技术创新创业综合体。依托河南农业大学校长、中国工程院院士张改平领军的宏泽生物医药研发中心项目及大用实业国家禽肉工程技术研究中心、新西兰-河南农牧科技研发中心等资源的优势,在现代生物医药、新型疫苗、动物营养等领域打造产学研结合的生物技术创新创业综合体。到“十三五”末,完成生物技术创新创业综合体建设,入驻生物医药类企业 10 家以上、科技研发中心 4 家以上,引进包括 6 个院士工作团队在内的 8 个科研平台。

培育物联网创新创业综合体。依托中国电子科技集团第 27 研究所建设物联网创新创业综合体,系统规划设计郑东新区物联网发展规划和产业布局,开展物联网相关产业应用,形成国内先进的物联网产业体系,提升郑东新区电子信息产业技术水平,带动地方经济快速发展。

培育医药研发创新创业综合体。在白沙园区建设医药研发创新创业综合体,以辅仁新药创制科技园为依托,强力整合国内外科科技资源,迅速形成品牌效应。

培育清华大学华商产业园。在龙子湖湖心岛建设清华大学华商产业园,将其打造成为具有技术创新功能、高技术成果和企业孵化功能、高新技术产业化功能、人才培养、资本运作功能等 5 项功能的科教基地。

二、主攻产业融合创新

引进龙头企业,引领创业链。坚持通过龙头企业带动行业发展模式,引进国际、国内 500 强企业,带动上下游企业协同发展。

进一步推进浪潮集团王恩东院士设立的高效能服务器和存储技术国家重点实验室郑州分中心完善升级,全面带动教育、医疗、智慧城市等智能领域应用,激活云计算、存储硬件、大数据、信息安全等领域市场价值。

支持企业建立研发中心。强化企业创新主体地位,支持企业建立多种形式的研发中心,鼓励企业积极申报国家、省级和市级工程研究中心,设立博士后工作站;鼓励高校、科研院所依托企业建立研发基地、研究生实习基地,支持创新成果在企业产业化应用;鼓励企业、科研机构加强与国际标准化组织的合作,推动企业积极采用国际标准和国外先进标准,促进建立国际标准跟踪机制,积极参与制定和修订国际标准、国家标准和行业标准。

推动产学研联盟建设。鼓励企业、高校、科研院所组建技术开发联合体或战略联盟;加强对产学研联合攻关创新的引导和扶持,加快产学研项目示范基地建设,每年新建1个以上产学研结合示范基地;协调建立重点企业、重点项目与国家级科研院所和研究机构的战略合作机制;打造双创专利转化平台,引入创业经纪人机制,举办年度高层次产学研对接会,提高创新成果转化效率。

深入推进重点领域创新。顺应科技创新和产业变革大势,坚持主动跟进、精心选择、发挥优势、有所为有所不为,更加注重把创新成果转化为实实在在的产业活动。重点实施电子信息、软件研发、生物科技等领域重大创新工程,推动战略性新兴产业加快发展。大力扶持新一代信息技术引领的颠覆式创新、跨代创新,促进云计算、大数据、物联网与现代产业结合,推动电子商务、文化创意、互联网金融、人工智能等产业融合发展,培育新业态、新产业。

三、推动创新资源集聚

强化企业创新主体地位。推动创新要素向企业集聚、创新政策向企业倾斜,增强企业在自主创新中的主体作用。实施高新技术企业培育工程,重点围绕电子信息、高技术服务等领域,综合运用项目、政策、融资、服务等手段,引导企业产品升级换代,加快科技成果转化,推动企业向高新化发展。按照企业初创期、成长期、壮大期的不同阶段,从战略性新兴产业和优势产业中选择一批科技型中小企业,给予资金、人才、市场开拓等方面的支持,加快形成“铺天盖地”的科技型中小企业发展态势,形成一批“顶天立地”的科技“小巨人”企业。

推动创新研发机构集聚。支持国内外企业、大学、科研院所所在郑东新区设立研发机构、分校、分院或科研基地,积极争取国家级、省级重大研究机构原始创新、基础研究等重大成果率先在郑东新区落地。创新企业为主导的产学研协同创新机制和模式,组建一批企业主导产业技术创新战略联盟、产业研究院。

依托三大国家级平台建设特色创新科技服务体系。依托国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心、国家质检中心郑州综合检测基地等三大国家级平台,打造完整的特色创新科技服务体系。

持续集聚科技服务行业优势资源。依托国家专利审查协作河南中心、国家技术转移郑州中心、国家质检中心郑州综合检测基地等三大国家级平台,促进专利运用、技术转移和科技金融服务的全面开展。与首都科技服务业协会联合编制国家知识产权服务业集聚发展试验区规划,充分挖掘该协会资源优势,引进一批国内外知

识产权服务知名机构,努力推动知识产权服务工作再上新台阶。

第二节 强力实施人才强区战略

一、打造中原人才高地

汇聚领军人物、激活创新链。重点引进两院院士、千人计划等领军人物,高位布局产业链前端。引进张改平院士重点打造的生物技术工程基础研究中心;千人计划黄震博士主导的国内尖端精准医疗研究中心;俞梦孙、詹启敏、程书钧等多位院士领衔的国际前沿康复医学实践中心。通过高层次人才引进,不断激活创新链创新源,为产业大发展注入强劲动力。

推动设立东区科研创新联盟。针对国家千人计划、两院院士,大力开展招才引智,高位对接。加大对以张改平院士为代表的顶尖科研团队的扶持,推动设立东区科研创新联盟。

建设人才高地、创建人才特区。以人才体制机制改革为动力,结合郑东新区的产业特点,实施重大人才政策和重大人才工程,引进和培育高层次创新创业人才和高技能人才,建设人才高地,创建人才特区。优化人才政策环境,建立人才专项资金,形成集一流的创业平台、特殊的薪酬方式、方便的进出境服务、灵活的身份管理、完善的生活服务等为一体的创业氛围。建立统一规范的人力资源市场,建设创新创业平台,对科技重点项目给予一定额度的启动资金,聚集海内外人才到郑东新区创业发展。

加快建设“国际人才创新试验区”。坚持以产聚才、以才兴业,加快形成集聚能力强、辐射区域广的国际人才高地和创业人才基地。以领军人才、创业人才为重点,实施重点人才工程开发和集聚计划,率先形成人才核心竞争优势。

二、加大大学教育支撑

释放龙子湖高校园区创新创业新潜能。郑东新区以“打造创新大本营,培育创客生力军”为目标,多措并举,多方参与,充分释放高校园区各类研发平台创新潜能,为产业培育提供源源不断的创新资源;激活大学生创业热情,为创业发展提供源源不断的人力资源。

积极引导科技成果转化、打造协同创新大本营。依托龙子湖高校园区 15 所高校资源,41 家高校和科研院所、36 家企业建设的市级以上研发中心和引进的 21 家院士工作站多个研发平台,积极优化高校科研院所成果转化环境,鼓励高校师生利用技术成果创业,鼓励国内高校、科研机构举办各种科研活动,吸引世界级大师人才来东区进行学术交流;同时,出台政策鼓励各平台构建产业技术创新联盟,联合开展协同创新,针对性地解决关键共性技术难题。

实施创客精品工程、培育创新创业生力军。积极营造浓厚的创业氛围,大力引导培育各类创客。协调三大国家级平台和相关专业机构,举办知识产权、技术转移、专利运用等培训,着力形成青年创客生力军;打造高层次创客梯队,使龙子湖高校园区成为创业的主阵地;通过分层培育、分类指导的人才培养模式,激活创业细胞,开展创业训练营、创业咨询师和创业辅导员活动,为产业发展提供源源不断的人才支撑。

培育发展新兴创新创业主体。壮大以青年大学生、高端创新创业人才、科技人才和草根能人为代表的创新创业“新四军”主体。鼓励大学生创新创业。支持高端创新创业人才集聚东区,认

真落实省、市引进培育创新创业领军人才的政策,积极开展海内外招才引智、院(校)企战略合作等活动,实施“千人计划”、留学人员回国创业启动支持计划等,打造全省乃至中西部地区高端创新创业人才高地。鼓励科技人才创新创业,支持符合条件的科研院所的科研人员带项目、带成果到企业开展创新工作或创办企业,将科技人才资源优势转化为创新创业竞争新优势。大力开展群众性创新创业活动,扶持草根能人创新创业。

三、大力引进国际人才

大力实施国际人才引进工程。抢抓世界性金融危机形势下人才加速流动的新机遇,大力实施“引博工程”和“海归工程”。组织实施高端人才引进工程,依据发展需要着力引进 1000 名博士、1000 名海归人员、10 名两院院士。以优化人才结构、改善人才队伍为目标,在企事业单位中,实施“人才建设工程”,使企业管理层队伍中具有博士、硕士和学士学位人员的比例数达到一定要求。发挥海外留学人员服务等窗口机构作用,支持国外人员到新区从事经营活动,在住房、户籍、职称、收入分配、家属安置、子女入学等方面给予政策倾斜。创立海归人员产业园和博士创业园,吸引海内外优秀人才到新区创业发展。

营造公开公平、竞争择优的国际化人才机制。加强人才载体建设,充分发挥企业研发中心、博士后工作站、国家留学生创业园的支撑作用,强化高等院校和各类研究机构创新型人才培养;实施人才安居工程,健全人才服务体系,提高人事代理、社会保险代理、企业用工登记、出入境和子女入学等服务水平,完善人才科学研究、学术交流和技能培训等资助制度,满足人才发展需求;建立人

才发现、使用、评价机制,建立按国际惯例运作的人才市场,促进优秀人才脱颖而出。

优化国际化人才发展环境。建立与国际接轨的教育、医疗服务体系,深化居留制度、出入境管理、技术移民、职业资格、知识产权等便利措施,探索人才柔性流动、人才市场对外开放等创新举措。通过建造、购置等形式集中建设一批以人才公寓为主体的公共租赁房,提高对人才的社区服务水平。

第三节 持续推动体制机制创新

一、金融支持

建立郑东新区创业风险基金和创业投资基金。整合郑东新区财政和社会资金,创建郑东新区创业风险基金和创业投资基金,支持创新创业活动,在全社会鼓励优秀的人才开创技术型企业,促进产业高端化发展。

优化创新创业资本市场。支持符合条件的创业企业上市或发行票据融资,并鼓励创业企业通过债券市场筹集资金。积极研究推动互联网和高新技术企业到创业板发行上市工作。研究解决特殊股权结构类创业企业在境内上市的制度性障碍。规范发展服务于中小微企业的区域性股权市场,支持股权质押融资。

加大创新创业银行支持。鼓励银行提高针对创新创业企业的金融服务专业化水平,不断创新组织架构、管理方式和金融产品。推动银行与其他金融机构加强合作,对创新创业活动给予有针对性的股权和债权融资支持。鼓励银行业金融机构为创业企业提供结算、融资、理财、咨询等一站式系统化的金融服务。

丰富创新创业融资新模式。支持互联网金融发展,引导和鼓

励众筹融资平台规范发展,开展公开、小额股权众筹融资试点,加强风险控制和规范管理。丰富完善创业担保贷款政策。支持保险资金参与创新创业,发展相互保险等新业务。完善知识产权估值、质押和流转体系,依法合规推动知识产权质押融资、专利许可费收益权证券化等服务常态化、规模化发展,支持知识产权金融发展。

二、政策支持

健全创新创业机制体制。紧抓体制机制建设,建立健全管理体制和运行机制,成立双创工作领导小组和工作推进小组,建立联席会议制度,将双创工作列入考核目标。

科学搭建创新创业政策体系。将双创政策规划为产业类、载体类、基金类和人才类四大类,有针对性制订政策,营造良好的政策环境。出台支持创新创业发展的新政策,允许和鼓励科研人员留岗创业,支持建设新型产业技术研究院,支持科技型内资企业注册零首付,支持高新科技型企业,设立股权激励代持专项资金;奖励投资、银行、担保机构,给予科技企业孵化器供地支持,加快非公科技人员职称评定改革等。

设立创新创业人才引进专项资金。设立创新创业人才引进专项资金,专项资金要纳入财政预算,既可以确定资金额度,也可以确定系数,直接从财政收入中提取。正式出台相关文件,给予切实制度保障。专项资金主要用于国内外高端人才招聘、人才资助、人才培养、载体培育、专家服务和表彰奖励等,进一步提升人才工作保障水平,推动全区人才工作又好又快发展。

打造政策前移、提前介入的创新创业人才引进新模式。采取政策前移、提前介入等办法,在发布高端人才需求岗位的同时,既

明确用人单位福利待遇,也明确政府的资助额度,千方百计以高端岗位和优惠待遇吸引人才,增强高端人才引进的针对性。

三、创业支持

错层布局优秀众创空间。满足创客不同需求,错层布局七类众创空间,推动创新型众创空间与传统科技孵化器融合发展,为创客提供从苗圃、创客空间、孵化器、加速器、专业楼宇、科技产业园全链条支撑。yes! 创客空间为代表的技术转移类,以专利运营和高技术成果转化为特征;3C 云端咖啡为代表的投资驱动类,以投资创业项目获利为特征;达安基因为代表的产业垂直类,以深耕细分产业,资金支持+技术植入+产业整合为特征;爱创咖啡为代表的社交类,以活动带动创客集聚为特征;3Ucoffee 为代表的中介服务类,以强大的资源整合能力为特征;“Maker 创客+”为代表的园区孵化类,以优质创业项目+产业园孵化模式为特征;政府平台公司投资建设的公益类,以涵盖创业苗圃—孵化器—加速器—产业园全产业链条为特征。

精心构筑“四位一体”创业支撑平台。精心构筑工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间四位一体的创业支撑平台。打造无成本、低成本的工作和网络空间:政府出资购买专业楼宇,搭建网络空间,为创客提供零成本入驻条件。在社会力量出资建设的工作空间和网络空间中,通过财政补贴的方式,为创客提供低成本服务。打造互动多元的社交空间:打造全新的创业目的地,通过“创业会客厅”整合政务、科技金融和中介机构等各类优势资源,为创客提供专业服务。打造资源丰富的共享空间:搭建体系完整的创新创业综合服务平台,利用大数据挖掘、智能分析手段和强大

的后台支撑系统,为各类创客、创业团队和科技型企业提供在线一站式注册、政策咨询、竞争情报、创业地图、创业环境分析等多种服务,实现资源共享。

加快建设一批创新创业园区。加快建设龙子湖创新创业园区:以郑州创新基地——中国电子科技集团第 27 研究所为平台,加快建设龙子湖创新创业园区。加快建设白沙创新创业园区:依托白沙园区总部商务园,以“科技创新和新产品孵化”为主导,积极引进战略合作者,建设白沙创新创业园区。

营造创新创业社会氛围。积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化,树立崇尚创新、创业致富的价值导向,大力培育创业精神和创客文化,将奇思妙想、创新创意转化为实实在在的创业活动。加强各类媒体对大众创新创业的新闻宣传和舆论引导,报道一批创新创业先进事迹,树立一批创新创业典型人物,让大众创业、万众创新在全社会蔚然成风。加强科普教育,提高公民科学素质,努力创建“创新创业示范城区”,到 2020 年,公民科学素质达标率接近沿海发达地区平均水平。

第五章 构建现代服务产业体系,提升整体经济竞争力

围绕郑东新区产业发展战略定位,分解落实郑东新区产业发展在中原经济区、河南、郑州层面的作用,构建郑东新区主体突出、功能全面、特色鲜明的现代服务产业体系,重点发展智慧经济产业、消费经济产业、网络经济产业,将郑东新区建设成为中西部服务经济示范区。

第一节 大力发展智慧经济

以新一代信息技术为引领、以谋划产业布局为抓手,以电子信

息新产业新业态为重点,充分发挥区域比较优势,围绕产业链核心环节,重点支持产业规模大、研发能力强、骨干企业相对集中的产业基地和产业园区发展,优化产业结构、加快产业集聚、壮大产业规模、延伸产业链条、强化协作配套,将郑东新区打造成为国际商都的高智服务基地。

积极发展信息技术产业。扶持引进一批重点企业,大力发展以物联网、网络和云计算设备为代表的信息制造业,以软件、数字内容及创意应用等为代表的信息服务业,以新能源汽车、北斗导航、无人机等为代表的绿色环保、低碳循环战略新兴产业,着力培育新型传感器、RFID、芯片设计与制造、物联网智能终端与应用软件、物联网通信与组网技术和信息安全等核心产业。

加快推动智慧产业高速发展。围绕支柱产业和高成长性产业,大力推进智慧物流,推进物流信息共享、业务协同、通关电子化管理;推动智慧商贸发展,规范电子商务秩序,保障网上交易安全;大力推进智慧金融建设,拓展金融信息服务产业链,鼓励网络金融业务创新,拓展网络银行、手机银行、网络证券、网络保险、网络外汇、网络理财、支付清算等各类网上金融创新服务;积极推进智慧商贸、智慧金融、智慧文化、创意旅游等智慧应用。

加快推进智慧金融商务产业体系建设。大力发展生产性服务业和生活性服务业,推进规模化、品牌化、网络化经营,建设区域性现代服务业中心。围绕支柱产业和高成长性产业,大力推进智慧商务发展,规范电子商务秩序,保障网上交易安全;大力推进智慧金融建设,拓展金融信息服务产业链,鼓励网络金融业务创新,拓展网络银行、手机银行、网络证券、网络保险、网络外汇、网络理财、

支付清算等各类网上金融创新服务在智慧商务、智慧金融、智慧文化创意旅游等方面的智慧应用。

加快推进智慧教育产业体系建设。运用现代信息技术,实现教育领域的数字化、网络化、智能化和多媒体化,以教育资源开放、共享、交互、协作为目标,从根本上改变传统的教学模式,打破以学校教育为中心的教育体系,推动教育均等化、社会化、终生化和自主化。

——推进网络教育工程。推进基于物联网、云计算和下一代互联网的网络教学、虚拟实验和移动学习等现代信息化教学学习方式,实现优秀教育资源共享。通过双向视频等系统共享优秀教师的远程讲授及辅导,随时点播和下载网上教学资源,利用网上交互功能与教师或其他学生进行交流,进行“到课不到堂”的自主学习。降低教育成本,满足更多的学生,尤其是贫困学生,构建全社会终身教育服务体系,提高辖区群众整体文化水平。

——推进校园智慧化管理。通过物联网技术,连接校园网中的各个物件,学校的各个服务领域实现互联和协作,通过智能感知环境和综合信息服务平台,为学校与外部世界提供一个相互交流和相互感知的接口,提供一个无处不在的网络学习、融合创新的网络科研、透明高效的校务治理、丰富多彩的校园文化、方便周到的校园生活环境。建设一个安全、稳定、环保、节能的校园。通过智慧校园实现教育主管部门内部、教育主管部门与学校、学校内部、学校之间协同办公及教务教学管理的信息化,满足学校与学生及学生家长之间,教师与学生及家长之间的信息交流需求。

加快推进智慧医疗产业体系建设。全面整合东区各医疗卫生

相关单位的信息资源,卫生基础资源信息库及医院电子病历系统,建立健全市民电子健康档案,实现公共卫生、医疗服务、医保报销、药品管理、行政管理等业务领域的综合应用与信息协同。

——建立覆盖全区的公共卫生综合数据库。依托空间地理数据库、人口数据库、地名地址库,建立覆盖全区的公共卫生基础数据库和传染病、艾滋病、慢性病、免疫规划、妇幼保健、卫生健康、疾病预防实验室等专题数据库、公共卫生突发事件库、预案库、模型库等。

——建立覆盖全区的公共卫生业务管理系统。建立覆盖全区的公共卫生业务管理系统,包括传染病防治及传染病症状监测系统、慢病管理系统、儿童免疫规划一体化信息服务系统、疾控系统实验室数据管理系统、门诊健康体检信息管理系统、艾滋病信息管理系统等,实现对各类疾病的监测、上报、预警和分析与处置。

——建立公共卫生应急指挥辅助决策系统。建立公共卫生应急指挥辅助决策系统,包括疫情和突发公共卫生事件监测与数据传输子系统、突发公共卫生事件应急指挥调度系统、应急储备物资与应急队伍管理子系统、公共卫生突发事件预案管理子系统、视频会议子系统,实现对突发公共卫生事件信息的采集、传输、存储、处理、分析,对突发事件进行识别、危机鉴定、应急预案启动,并完成调度、指挥和决策。

——建立公共卫生智能分析与辅佐决策系统。依托公共卫生数据、环境数据和地理信息等,分析疾病的成因及传播机理、传染性疾病的时空分布及变化规律,建立合理实用的专项疾病评价模型和分析模型,对各种不同类型传染性疾

形成和传播进行实时模拟,以揭示和把握疾病传播的内在规律,为公共卫生服务提供支撑。

——建立健全公共卫生综合服务平台。建立健全公共卫生综合服务平台,实现传染病防治及传染病症状监测、慢性病监测与服务、儿童免疫规划服务、疾控系统实验室管理,艾滋病、性病、乙肝等传染病监测预警。

加快推动智慧水务体系建设。提高郑东新区生态水系运行调度管理水平,实现资源共享、水资源综合管理,进一步促进国民经济协调发展。加强东区的水利信息化建设,重点开发数字水务系统、龙湖工程运行管理系统,建立水资源联合调度中心,提高整个东区的水资源优化调度管理,逐步实现现代化的生态水系管理体系,达到智慧水务目标。

加快推动智慧环保产业体系建设。结合物联网技术对水体水源、大气、噪声、放射源、废弃物等进行感知、处置与管理,建设成为一个集智能感知能力、智能处理能力和综合管理能力于一体的新一代网络化智能环保系统。

——加强环境质量综合监测。实现对土壤环境、空气质量、水体环境、噪声、光、机动车污染的实时动态监测,重点开展 PM2.5 动态监测与整治。建设环境质量在线监测、机动车尾气检测、环境应急管理、移动执法等系统,实现移动办公、环保执法自动化和规范化,提高对重特大环境污染事件的应急和预警能力。

——建设环境资源数据中心。整合环境监管、环境监测及应用系统等各类环境信息,形成环境数据中心共享平台,加强数据规范、分析和利用,保障政府部门之间信息共享,并满足各监管应用

系统的有效运行和业务持续增长的需要。

——建设环境综合管理平台。整合分散的各个业务信息系统,构建覆盖污染防治、生态保护、环境质量、环境监测、总量控制、环境影响评价、执法监督等业务板块的协同管理系统,建立系统之间的关联,对业务流程及数据进行集成处理。

——打造环境应急管理系统。从预防、准备、响应、恢复四个阶段,贯穿突发环境事件处理的全流程,指挥调度应急监测车,将应急监测数据实时传输到指挥中心辅助决策。

——开展环境质量分析与辅助决策。充分利用环境监测数据、环境管理数据、GIS数据等基础数据提高环境质量综合分析和决策能力,进行环境容量和总量分析,研究历史数据,判断发展趋势,提供科学、准确的环境分析评价。

——实施环境质量信息公开。通过网站、微博、手机短信、广播、电视等多种渠道,加强环境监测信息公开,及时向社会发布各类环境质量及统计信息。建起与市民互动交流的窗口与平台,在线接受社会监管及投诉,使人人成为环境监督员。

第二节 大力发展消费经济

全力打造“区域性购物天堂”。继续保持商业领先地位,营造商品更丰富、服务水平更高、业态更多元、消费者纷至沓来的消费环境。积极推进地标式商业中心、特色商业街、商旅文示范区建设。完善商贸业布局结构,积极构建三级商业体系,规范发展社区商业。加快大型居住区的配套商业建设。以提升现代流通水平为重点,加快新型商业业态和集成服务发展,大力推进连锁经营、电子商务等现代流通方式,结合商品品牌、门店销售、网上购物和快

递物流等一体化趋势,推动新兴商贸服务业集成商的发展。大力开发一批具有先进水平的商业设施。

——重点打造五大高端商贸服务中心。加大对大、中型商贸服务业项目的引进力度,重点吸引境内外知名星级酒店、大型购物中心、高端精品旗舰店等辐射能力强、品牌带动力大的项目,打造五大高端商贸服务业中心。**CBD 高端商贸服务中心**:发展个性化、多样化、综合化的“品牌商业”,与高品位的中央商务区活动相配套。**郑州东站高端活力商贸服务中心**:最大限度发挥大客流和大物流的集中优势,打造功能全、规模大、品位高、辐射力强的郑州东站商业中心。**龙湖高端商贸服务中心**:在龙湖区,打造以休闲、旅游、餐饮、娱乐等业态为主的龙湖商业中心。**龙子湖高端商贸服务中心**:在龙子湖湖心岛地区,打造以休闲、旅游、餐饮、科技服务等业态为主的龙子湖商业中心。**白沙区高端商贸中心**:以白沙园区总部商务园为核心,大力发展投资体量大、综合带动性强、经营业态多元的商贸服务业,加大对大型商业综合体、城市综合体、特色经济街等业态的培育与引进力度,推动高档酒店、大型购物中心、大型超市、品牌旗舰店等向该区域集中,培育新的经济增长点。

——加快地下商贸空间开发。以地下空间开发建设为契机,充分提高有限土地利用率,破解土地资源瓶颈制约。重点发展室内商贸服务业项目,抓大不放小,积极培育中小商贸企业集群,打造集时尚购物、餐饮、休闲、娱乐等多种商业功能于一体的特色产业链。

——加快地铁沿线商业开发。以城市地铁全面建设发展为契机,抢抓轨道交通建设机遇,加快推进地铁沿线重要站点的商业规

划和业态配套,合理布局大型百货、超市、餐饮、电影、娱乐等业态,促进地铁经济与商圈经济融合发展,努力将地铁形成的人流、客流转化为商流、资金流,形成“轨道交通、商业、物业联动”发展格局。

打造都市休闲基地。加强都市休闲基础设施建设,建设全省旅游集散中心和旅游服务中心;加大与全国知名旅行社的合作力度,利用其市场运作经验和专业运作队伍,对东区旅游资源进行开发。策划启动东区都市休闲旅游主题宣传活动,全面收集东区休闲、旅游和娱乐资源,制作特色宣传产品,借助媒体扩大东区影响,不断集聚人气;重点开发都市休闲体验农业、餐饮娱乐游、城市休闲旅游、金融商务游、水上旅游、购物游、大学科普游、历史文化游等主题都市休闲产品,把郑东新区打造成为郑州都市休闲核心区。

——积极发展都市休闲体验农业。以沿黄都市农业区域开发为依托,以生态绿色农业、观光休闲农业、创汇农业、高科技现代农业为标志,以农业高科技武装的园艺化、设施化、工厂化生产为主要手段,以大都市市场需求为导向,融生产性、生活性和生态性于一体,高质高效和可持续发展相结合的现代都市生态农业。

——打造文化创意美食街区。以酒楼、饭店、宾馆、餐厅、咖啡、茶吧及小吃摊铺等餐饮为主导,采取多元化的发展思路,融合土特产、珠宝、药材、玩具及手工艺品等其他多种经营业态,建设以餐饮业态为主导、多种业态兼容的文化创意美食街区。

——推动餐饮与旅游产业融合发展。依托郑东新区“都市旅游”理念,加大与旅游业的产业融合程度,推出文化产品、特产工艺美术品等商铺,注重旅游功能的打造,以综合型文化创意街区为形象设计,开辟赏美景享美食品文化的新型旅游模式,挖掘产业效益

增长点。充分把握郑东新区优良的基础设施,在继承发扬地方特色美食文化的基础上,加大与旅游业的融合度,把特色餐饮打造成地方名牌产业。

——加快发展以观光、休闲为主线的城市旅游。将郑东新区作为一个旅游精品进行开发建设,将其打造成为郑州城市旅游的核心区。培育发展和城市旅游相配套的特色潜力行业;在郑东新区标出专门的旅游观光路线,指引旅游市民徒步游览郑东新区的风光;推行公共自行车,打造自行车旅游产品;借助市场经济手段,开发城市观光巴士巡行产品。

——打造七大主题旅游区。**CBD 商务休闲旅游区:**重点开发商务会展会议、观光考察、游艇、游船等水岸休闲旅游产品。**龙湖娱乐运动旅游区:**引进和建设大型旅游休闲项目和品牌,依托航运码头建设,打造精品水上旅游线路和水上运动品牌;依托环湖慢行系统,打造中部地区特色健身廊道。将龙湖区域建成集娱乐和运动为一体的休闲中心。**郑州东站综合购物旅游区:**重点发展购物和娱乐旅游产品,建设全省旅游中转集散中心和旅游服务中心。**龙子湖高校科普文化旅游区:**重点发展科普教育文化旅游产品。**森林公园景区:**重点发展生态体验、动植物观赏、休闲娱乐旅游产品,将森林公园建成郑州的城市绿肺。**沿黄生态农业旅游区:**建成全省最具特色的观赏黄河美景、体验农耕文化的旅游中心。**象湖公共文化旅游区:**依托象湖周围省会城市规划馆、河南省考古博物院、河南省科技馆等一批重点公共文化场馆设施,开发象湖公共文化旅游产品。

——开发建设系列旅游产品。将水上旅游产品作为“十三

五”旅游业亮点和新增长点进行开发,积极推进龙湖、龙子湖、象湖三大水系工程旅游开发,以如意河、魏河、贾鲁河白沙园区段为纽带,将如意湖、龙湖、龙子湖、象湖连接起来,实现区域通航;开发游憩购物产品,充分发挥零售业、旅游与文化之间的互动关系,以旅促商、以商带旅,形成适应消费时尚的特色旅游产品;开发商务游产品,重点推进 CBD 等地区的精深化开发,推动各大银行总部、企业总部、行政机关、要素市场等商务游;开发休闲旅游产品,重点打造龙湖、龙子湖、象湖、如意湖及运河带的休闲旅游服务;开发各类博物馆、艺术馆、地质科普馆等人文游,各类大学及科研机构等景观游,打造特色文化科普产品。

第三节 大力发展网络经济

强化电子商务平台建设、打造电子商务示范区。依托白沙主板块大数据产业园、电商产业园,打造大数据产业基地。加大与中原云大数据中心、河南投资集团的合作力度,加强河南投资集团与阿里巴巴集团的战略合作关系,积极引入百度、腾讯等知名互联网、云计算企业,并吸引数千家与大数据、云计算相关的“互联网+”企业入驻,形成完整的大数据开发和应用产业链条,打造电商网络经济高地。到 2020 年实现产值 2000 亿元、税收突破 60 亿元、新增就业岗位 3 万余个。

鼓励服务业与互联网企业深度融合。尽快制定并实施郑东新区“互联网+”行动计划,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代服务业结合,引导互联网企业拓展国际市场。鼓励金融业、商贸业、科技服务业、文化服务业、旅游业与互联网企业开展集成创新,推动专业市场线上线下互动发展,积极引导传统服务业与

电子商务企业整合资源,不断提升服务能力,创造新的消费市场空间。强化信息技术在服务外包、电子商务、现代金融、文化创意等现代服务业的应用,创新企业发展业态和商业模式,加快向智慧服务业转型。

创新电子商务发展新模式,打造网络经济新高地。大力建设网上商圈、网上商城,积极推动大型商场、购物中心、连锁经营企业和产品标准化程度较高的企业建立网上订货和物流配送体系,开展网上销售业务,巩固高端消费中心区的地位。鼓励传统商贸企业网上开店,实现“店商”与“网商”的有机融合。

第六章 构建国际人文交流体系,营造开放包容发展环境

围绕打造人文东区,充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能,加快发展文化事业和文化产业,塑造东区文化品牌,增强东区文化影响力和凝聚力,推动文化大发展、大繁荣,将东区建成郑州文明形象的窗口和国际国内文化交流的重要平台。

第一节 谋划高层次国际交流平台

高标准建设一批国际化交流载体。建设“两圆一带”国际金融文化交流平台、建设龙子湖科技文化交流平台、建设象湖公共文化交流平台等一批国际化交流载体。

——建设“两圆一带”国际金融文化交流功能区。在连接CBD、龙湖金融岛的“一带”区域,依托企业总部、金融机构集聚优势,实现文化与经济耦合发展,以“金融论坛”为载体,搭建世界文明对话和文化交流的重要平台,彰显金融文化影响力,以国际金融交流论坛、期货论坛、“一带一路”金融论坛、国际文化论坛等一批具有国际影响力的专业论坛为载体,打造“两圆一带”国际金融文

化交流功能区。

——建设龙子湖科技文化交流功能区。依托龙子湖地区高校、国家级科研院所、科技研发机构、科技文化企业集聚优势,开发龙子湖科技文化交流功能区。

——建设象湖公共文化交流功能区。以河南省科技馆为代表的象湖文化中心,在象湖南区建设河南省考古博物院、省会城市规划展览馆等重要的文化建筑与设施,方便郑州市民的文化学习生活,提高人民的文化素养。

高水平推进国际化会展体系发展。紧紧围绕郑州国际商都建设战略,立足中原、服务全国、面向世界,提升会展业的国际化、专业化、市场化水平,提升会展业的核心竞争力,要加快形成中部地区会展中心,推动会展业实现跨越式发展。到2020年初步建成全国知名的国际会展中心,打造成为中部地区综合会展服务功能完善、国际高端会展优势突出、国际化水平较高、专业性会展高度发展、市场运行机制较为成熟、展会场馆设施较为齐全的全中国知名会展之都。会展业中长期发展的战略任务是“发展”、“规范”和“提升”,着力推进国际会展中心建设。大力提升会展业的国际化水平,大力提升会展业的专业化水平,大力提升会展业的市场化水平,在会展业发展政策瓶颈上取得突破,加快完善会展业发展的环境。

——培育一批符合国家产业导向的专业精品展。加强展会与产业的融合,鼓励展会带动产业的发展。凡是符合国家产业发展导向,符合新兴产业的发展要求,将优先享受政策优惠。逐步制订会展业发展的扶持目录,鼓励和培育一批专业化水平较高的精品

展会。

——扶持一批专业展的办展企业。鼓励专业办展企业与行业协会、大型企业联合举办专业性较强的展会,扩大展会的招商招展范围,提升展会的专业性和影响力。对专业展会的主办企业和行业协会将给予一定的政策扶持。鼓励展览展示工程企业提高设施、工程施工能力,进一步提高展会的布展水平。

——大力推进网上会展业发展。积极配合现代服务业中心建设,推广网上会展,打造全国领先、功能齐全、服务水平一流的网上会展平台。大力推进电子商务与交易平台、大宗商品市场以及专业市场等的建设,促进品牌展会的网上推广。配合展馆的常年展示,大力培育网上进出口商品博览会和国际专业展。发挥网络媒体的宣传作用,加强对各类品牌会展、会议和重大节事活动的策划和宣传,提高会展业的影响力。

——引进一批国际和国内品牌展会。进一步完善会展业市场环境,维护会展业市场繁荣有序,通过政策优惠、制度保障等手段大力引进一批国际、国内知名品牌展会落户,进一步提升会展业的规模和质量。加强对酒店、宾馆等会议设施的规划,积极引进一批国际性会议和跨国公司年会落户,打造一批有影响力的国际性会议和重要节事活动。

——加强与国外会展业组织和机构的交流与合作。大力吸引国际会展行业组织和国际知名会展企业落户,鼓励本土会展企业与国际知名会展企业开展交流与合作。鼓励展会之间强强合作,做大做强,提升国际化水平。鼓励本土大型会展企业通过市场化模式兼并重组、合作办展等多种形式,打造会展业航母企业,形成

一批规模较大、办展能力较强、国际化程度较高、国际竞争力较强的本土品牌会展企业。鼓励中小型会展企业开展合并、重组,走联合发展道路,提高办展能力和经营能力。

——完善鼓励会展业发展政策。对会展业的发展给予一定的政策引导、资金扶持是推动会展业加快发展、做大做强的重要保障。要在会展业发展的政策上取得大的突破。

积极培育特色文化产业市场。建设若干特色文化产业园区,出台配套扶持政策,重点发展传媒产业、出版产业、演艺娱乐产业和动漫创意产业等文化产业;尽快建立文化创作、制作、展示、交易和流转基地,繁荣文化要素市场;积极发展动漫、网络游戏、高科技影视后期制作和产品工业造型设计等创意经济。

——出版产业基地建设。支持河南出版集团做大做强,将其建设成为多媒体经营、编印发一条龙、产供销一体化的大型现代化出版集团;依托河南省出版集团优势,将省内主要出版社引入郑东新区,同时吸引省外出版社在郑东新区建立出版产业基地;大力开辟网络、游戏、动漫等电子出版新领域,实现出版业向多媒体、网络化的转型。

——演艺娱乐产品开发。充分利用河南艺术中心、如意湖等设施条件,借鉴国内外先进经验,打造可以长期坚持的原创性文化品牌节目,逐步培育出具有郑东新区特有的演艺节目和演艺品牌。

——动漫创意产业园区建设。设立动漫创意产业园区,建设动漫主题公园;制定配套优惠政策,吸引国内外知名动漫企业和品牌落户郑东新区;设立专项扶持资金,扶持国内外优秀动漫人才在郑东新区创业,发展具有自主知识产权的动漫游戏和文化创意产

业。

第二节 推动郑东文化传承与创新

加强大河文化、祭城文化、列子故里文化的挖掘、保护和传承。做好大河文化遗址、祭城文化遗址、列子故里历史遗迹保护工作，主推大河文化、祭城文化、列子故里文化品牌，大力实施重大文化项目带动战略，着力打造文化优势产业集群，扶持发展一批文化产业项目，提升大河文化、祭城文化、列子故里影响力；充分挖掘大河文化、祭城文化、列子故里的文化传播和创作的“富矿”，做好与旅游产业相结合这篇文章，开发大河文化、祭城文化、列子故里旅游景点，建立教育示范基地；开展大河文化、祭城文化、列子故里进校园、进书屋工程；成立大河文化、祭城文化、列子故里研究会等研究机构；全面展示大河文化、祭城文化、列子故里全貌。

打造一批郑东文化交流精品工程。建设“金融文化”工程、“大河”文化工程、“列子故里”工程、“中外交融文化”工程等一批郑东文化精品工程。

——“金融文化”工程。树立郑东新区独特的具有金融核心价值的文化品牌，让郑州新区成为一个重要的金融品牌形象展示区。打造国际金融交流论坛、“一带一路”金融论坛、期货论坛等多种形式的金融交流平台，举办金融文化节，塑造“环金融河健康跑”、“浪漫龙湖音乐秀”等金融白领喜爱的文化品牌。

——“大河文化”工程。以“大河文化”品牌塑造为契机，大力发展与“大河文化”相关的旅游业、传媒业、演艺业、创意设计业等文化产业，打造“大河文化”形象标识识别系统，以项目建设为支撑，以文化产业园区为载体，以市场需求为导向，以资源整合、资本

运作为手段,以系统构建文化产业的管理与服务体系、市场体系、投融资体系、教育与人才培养体系、政策支撑体系为保障,通过文化+旅游、文化+创意、文化+地产、文化+城市建设等的结合,打造“大河文化”精品工程。

——“列子故里”工程。遵循“培修复原、修旧如旧与仿古重建”的原则全面整修列子故里遗迹;以列子故里遗址为依托,优先恢复与这些古迹比邻的历史古迹,有意识地形成数个相对集中的历史古迹游览区;结合城市规划逐步进行列子故里周边环境的整合整修,并通过气氛渲染和意境营造,把列子故里曾经有过的辉煌形象地展示给游客,营造良好的旅游氛围;加强列子故里旅游产品的精品化建设,重视列子故里文化内涵的挖掘和表现力度,突出文化品味,加强旅游解说系统建设,增加旅游产品的开放性、参与性和趣味性,做到动静结合、传统与现代结合,注意与游客的双向交流,避免冷冰冰的说教;加强衍生产品的开发,如各类纪念品、门票的设计等,增强旅游吸引力;加强列子故里社会教育功能,定期在列子故里历史古迹场所内进行社区文化活动,通过与当地居民的互动,提高居民保护历史古迹的意识;加大宣传力度,采取旅游形象带动战略,提高游客对郑东新区历史古迹的形象感知,将列子故里打造成为集观光旅游、寻根怀旧、增强爱国情感、普及中原文史、培养高雅情趣的精品旅游产品,达到经济效益、社会效益的统一。

——“中外交融文化”工程。依托艺术中心、会展中心等平台,引进国外先进文化,吸收借鉴世界优秀文化遗产传承成果,充分增强对新文化元素的接纳和融合,实施“中原文化”走出去工程,搭建“区域-全国-世界”的高层次文化交流平台,围绕音乐、美

术、历史、体育等多重领域,促进中原文化与国际文化频繁交流与互动。

努力提供丰富多彩的文化体育服务。以构筑国际水准的文化设施为龙头,现代化标志性文化设施为主导,分布合理、水准较高的文化设施为主体,面向大众的一般文化设施为基础,不断提升郑东新区公共文化服务水平。发展体育事业,建设具有国际一流的训练、教育、科研、医疗一体化的竞技体育基地,实现体育事业新发展。

——建设文化基础设施。完善大型文化基础设施,加强青少年活动中心、文化馆和图书馆建设,保证街道及社区文化设施的配套建设。

——发展文化艺术事业。精心组织文化产品生产,推出一批思想性、艺术性、观赏性俱佳的精品力作;积极开展舞台艺术送市民,高雅艺术进校园、进企业、进社区活动,大力发展广场文化;弘扬优秀文化,抢救和保护地方特色剧种,发展歌舞剧、交响乐等现代艺术形式;拓展非物质文化遗产的保护利用方式,扩大对外文化交流和合作;引进培养一批适应文化建设需要的文化创作、文化经营管理和文化科技创新人才。

——建设三级体育健身设施网络。逐步完善以行政区域、街道办事处及社区为基础的公共体育设施、竞技体育设施、社区体育设施配套体系建设,打造三级体育健身设施网络;加快公共体育场地设施建设,合理规划全区重大体育场地设施建设布局;努力完善各类学校的体育设施,坚持体育设施向社会开放;建设功能完备、风格多样、布局合理的群众健身设施,形成群众体育组织健全、活

动普及、设施完备的现代化新格局。

——推动群众体育事业发展。强化政府对全民健身事业的社会管理和公共服务职能,采用多种形式,向公众提供体育公共服务;继续深化改革,健全全民健身组织体系和队伍建设,广泛深入开展全民健身活动;高度关注青少年身体健康,着力提高青少年身体素质;发展体育健身休闲产业,不断提高全民健身科学化、法制化水平。

第三节 努力优化国际化营商环境

进一步推动政府体制改革,积极做好法制化国际化营商环境建设和制度性安排,为企业营造公平有序的市场竞争环境、公开透明的政策法制环境、高效便捷的行政服务环境,增强郑东新区国际竞争力。

积极申建自由贸易试验区。在郑州市的统一安排部署下,积极联动郑州航空港实验区、经开区等区块,突出郑州特色优势和内陆型自贸区的示范性,深化与一带一路沿线国家的合作。创新投资管理、贸易便利化等体制机制。重点建设跨境国际贸易金融平台、大宗商品交易和期货交割平台,打造具有国际水准的内外流通融合、投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的对外开放高端平台。

优化法治化营商环境。完善商业法律法规、强化税收优惠政策、建立知识产权保护体系,完善法治化营商环境。

——加强国际化商业法规建设。完善商业法规,加强针对贸易磨擦的综合性法规研究,加强对国际通行法律、公约、协定的深入研究,构建与国际做法相衔接的新型法律体系,探索制定应对贸

易摩擦的综合性法规政策,使企业在面对贸易调查案件时,能够按照规范措施和流程迅速有效应对。整合现有法规政策,促使营商主体的行为在法治化轨道中运行,确保各个领域、每个事项的运营均有法可依。

——结合郑东新区产业转型,强化税收优惠政策。建立促进产业发展的税收扶持机制,强化对现代服务业、高新技术产业、战略性新兴产业等重点产业的税收优惠政策。从优惠税率、所得税减免、投资税收减免等方面加大对重点产业发展的支持力度。针对有资质的新兴技术企业投资者给予新兴技术税收激励,对于重视研究与开发的企业给予额外的研究与开发税收减免等。不断完善税收优惠政策,更好地服务产业转型升级。

——构建强有力的知识产权保护体系。推进知识产权与标准化战略纲要的实施,逐步形成覆盖各个领域的全方位知识产权与标准化联盟。制定专利、商标、版权等各类知识产权保护条例与相关实施细则,推进知识产权保护落到实处,形成知识产权保护长效机制。建立、健全知识产权行政执法信息管理系统,将信息档案资源与行政执法力量、司法保障设施相结合,对侵犯知识产权的行为予以严厉打击。吸收符合国际惯例的做法,更有效地解决对外知识产权纠纷。

优化行政化国际营商环境。深化行政审批标准化建设,压缩行政审批自由裁量空间,实施差异化的商业监管规则。对同一行政审批事项需多部门、多环节审批的,按照一个部门承担、其他部门配合的原则归并办理。

——实施差异化的商业监管规则。强化金融市场常态化、规

范化监管,通过对重点行业、领域的严格监管,以点带面促进监管质量的全面提高。着重加强对不正当竞争、垄断行为的监管,营造良好的营商秩序。充分发挥郑东新区两个国际化的引领作用,强化金融市场市场监管,加大监管投入,创新监管手段,提升监管水平。

——推进行政审批制度改革。打造高效率服务型政府,继续推进行政审批制度改革,不断精简行政审批事项,缩短审批时限,进一步提高行政审批效率。对外经贸业务审批时限较长的问题,加大力度精简相关事项和缩短办理时限,促进外贸投资便利化运作。全面实现政府信息网上公开,着力推行网上审批、登记、申报等,积极实行跨部门事项网上并联办理和重要决策网上微博、公共微信平台互动等,提高政府工作透明度,打造高效率的服务型政府。

优化国际化营商环境。依托郑东新区两个国际化,将扩大开放与体制改革相结合、把培育功能与政策创新相结合,形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度框架和体制机制,促进市场规则、惯例和标准与国际接轨,进一步优化营商环境。

——构建积极、有效的全方位的激励机制。构建积极有效的全方位激励机制,加大企业发展支持力度。激励政策既针对本地企业,也针对外商企业;既服务于大中型企业,也服务小微企业。同时,对于吸纳大量人员就业的企业给予就业补贴,对于郑东新区产业高端化发展和未来发展有重要作用的外商企业予以投资津贴激励。

——促进市场规则、惯例和标准与国际接轨。深入研究并加

快引入国际通行营商规则、惯例,先行先试,积累经验并予以推广,不断促进市场规则、惯例与国际接轨。鼓励、支持企业参与测试、检验和认证的国际标准化活动,引导企业、科研机构 and 高校组成技术联盟,推动与国际权威机构资质互认,健全全球通行的检测认证体系,健全重点产业、技术、产品的国际标准体系,实现测试、检验和认证的国际标准度持续提高。

第七章 构建优质共享民生体系,打造幸福祥和生活

顺应群众过上美好生活的期盼,全力保障和改善民生,集中精力关注民生、集中资源投入民生、集中力量改善民生,解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,提供多样化服务,让改革发展的成果更多更公平地惠及群众,打造包容共享幸福城区。

第一节 服务中部的高端医疗中心

一、打造高端医疗中心

定位高端精准医疗,以培育面向全国、服务国际的医疗健康产业链为核心,通过引进国内外先进医疗机构或先进康复设备和生活辅助设施,重点引进国内外领军型、骨干型、特色型医院诊疗机构和医疗科研企业,国内外知名大学的医药及健康研发中心、医药检测中心、养疗服务机构,打造高端医疗中心。

努力引导高水平医疗机构加速集聚。积极推进“优质医疗资源倍增工程”,引导郑州大学第一附属医院郑东新区医院、阜外华中心血管病医院、国家心血管病中心华中分中心、河南省肿瘤医院、荷美尔肿瘤研究院等一批优质医疗资源向郑东新区扩展和转移。重点推进郑州大学第一附属医院郑东新区医院工程建设,打造郑州大学第一附属医院升级版。

建立高水平的医疗服务、疾病防控和卫生监督三大体系。加快医疗卫生事业发展,加大医疗卫生基础设施建设,建立并逐步完善医疗服务、疾病防控和卫生监督三大体系,为居民提供公平、优质、便捷和收费合理的医疗、卫生、保健服务,提高居民健康水平,实现居民享有基本医疗服务和基本公共卫生服务的目标,同时建设满足广大居民需要的专科医疗服务项目。

——完善医疗服务体系。在加强大中型综合医院和专科医院建设的同时,积极推进社区卫生服务中心等基层医疗设施的建设,提高社区医疗服务水平。实现区域性综合医疗中心和社区卫生服务机构之间的信息化管理。到 2020 年全面建成以社区卫生服务中心等基层医疗机构为基础,以高端医疗为引领、以公立综合医院为主导,特色专科医院竞相发展,结构合理、运转高效、保障有力的现代化医疗服务体系。

——完善公共卫生应急服务体系。健全疾病预防控制、卫生监督、精神卫生、传染病医疗救治和公共卫生事件应急指挥部等公共卫生保障服务体系;全面提高重大疾病和突发公共卫生事件的检测、预警、应急处理和医疗救治能力;全面提高卫生监督机构的综合能力建设,完善卫生监督体系;建立疾病预防控制机构;落实综合防治措施,严格控制艾滋病、结核病、乙肝、甲型流感、手足口病等重大传染性疾病的传播;设立健康教育、职业病防治机构,做好慢性非传染性疾病、地方病、职业病的防治工作。

——建设三级妇幼保健服务体系。建设妇幼保健机构,融入以市妇幼保健院为龙头、区妇幼保健机构为枢纽、基层医疗机构为网底的三级妇幼保健网络。

打造高水平医疗保障体系。完善以基本医疗保障为主体,其他医疗保险和商业健康保险等多种形式为补充,覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系;进一步提高城镇居民和新农合的筹资标准和统筹层次,缩小保障水平差距;做好城镇医保、新农合和医疗救助制度之间的衔接,完善新农合医疗保险关系转移接续和异地就医结算制度;积极发展商业健康保险,探索委托具有资质的商业保险机构经办各类医疗保障管理服务;新型农村合作医疗实行“一卡通”、“即时结报”,参合率达到97%以上,高于全市平均水平。

优先发展高端医疗、养老与健康管理和“互联网+医疗”等优势医疗服务领域。充分利用国际、国内两个市场,着力发展健康管理、个性化体检、中医药保健等服务。

——引导社会资本发展高端医疗服务。依托中美河南美尔健康管理及康复治疗中心等高端医疗保健服务机构,重点发展中医中药特色医疗保健服务、综合健康管理服务等高端医疗服务。

——支持“互联网+医疗”医疗服务发展。实施“互联网+医疗”工程,增强优质医疗资源的可及性,避免无效就诊。建立人口电子病历和健康档案,加强互联网医疗监管、保护患者隐私。

二、打造国际医疗中心

与世界知名医疗机构开展合作,引进国际医疗人才、吸引世界知名医疗机构入驻东区,打造国际医疗中心。

引进国际医疗人才。出台相关政策引进国际医疗人才,将其融入现有医疗机构的人力资源管理体系,积极创造良好的内部环境。在人力资源政策上,积极与先进国家接轨,从人员架构、机构编制、企业文化等多方面进行综合治理,建立有效的人力资源激励

和制约机制,为国际医疗人才提供良好的发展空间和发挥才干的空间,文化上推行“人性管理”,建立多元文化,形成以人才促发展、以发展引人才的良性循环。

积极吸引世界知名医疗机构入驻。提供优惠政策,吸引荷美尔肿瘤研究院等世界知名医疗机构入驻东区,建立全方位合作关系。

第二节 国际化现代化的教育体系

一、制定教育国际化配套政策

郑东新区教育国际化的核心内涵是通过教育活动国际化、教育者与受教育者的国际化、教学机构国际化以及国际维度与观念融入过程的国际化等途径,推动郑东新区整体教育水平的提高,吸引和培养高素质的国际型人才,服务于郑东新区经济社会发展大局。

制定吸引优秀海外专家、学者政策。郑东新区在已实施的柔性人才引进制度的基础上,营造适合国际学者工作和生活的环境,建立公开、公正、透明、合理、严格的教师遴选制度,采取更为多样和灵活的方式在全球范围内“融智”。既可直接引进学科发展所需要的杰出人才,也可聘请国外高水平教授参与阶段性的研究生教学活动;既可邀请国际学者和科学家前来为研究生举办学术讲座或进行学术交流,也可聘其为顾问或教授,为学科发展出谋划策。

制定扩大开放现行科研计划体系政策。在现有基础上,建议通过科研计划体系的扩大开放“引智”,打破目前封闭或半封闭的科研计划体系,吸引海外优秀学者申报或联合申报郑东新区科研

计划项目;可首先确定试点项目的选题范围,通过项目完成后的评价,确定逐步扩大开放的方式与步骤。

制定引入教育国际化高端资源政策。在教育国际化的进程中,标准、规范、高端职业资格证书考试等是重要的资源型要素和动力因素。郑东新区可通过合理的政策设计,争取国际高等教育质量保证组织机构设立分支机构,以此带动郑东新区高等教育水平的提升。同时,郑东新区教育主管部门应专门研究具有对外输出潜质的本土高等教育标准的培育机制等问题。

二、促进国际化教育多元发展

打造精品国际学校。进一步推动优质教育国际化资源均等化,与国际办学理念、办学规则接轨,整合全区优质资源,打造精品国际学校,解决在豫工作的外籍高管子弟的教育问题。

提高现有学校的教育国际化水平和国际交流合作水平。在郑东新区建成区全面配备外籍教师,让更多的市民、孩子享受更优质的国际化教育。选择一批质量较好的学校与国外的标杆名校对接,学习国外先进的教育理念,提高学生创新能力的培养水平,向国际名校进军。针对普通学校,提高软件建设,加强外语教育国际化和教育国际化对口教育国际化,拓宽学生的教育国际化视野。

加大国际化教育工作者培养力度。加强在培养学校管理者和师资队伍等方面的国际合作,加大人才培养和引进力度,通过到国外名校学习等途径,培养一批与国际教育管理、国际教育理念接轨的校长。

扩大与国外教师、学生的交流。积极吸引国外名校校长、名教师来郑东新区做顾问、做教师、邀请志愿者等多种方式引进外智,以

潜移默化的方式,塑造优良的校风、教风、学风和人文特色。加大学生对外交流力度,吸引更多国外生源。挖掘友好城市资源,鼓励和帮助本地学生以修学旅游等多种形式走出去,开阔眼界,增长见识。

规范教育国际化市场。采取有效规范措施,培育教育国际化大市场,控制好教育国际化发展方向,保持国际课程规范有序发展,保证办学质量持续提升。

三、加强基础教育国际化发展

基础教育国际化课程建设。多渠道开发本土学校的国际化课程资源,重视语言课程教学,注重学生语言运用能力培养;试点实施国际理解教育课程,注重本土学生的国际视野、国际胸怀和国际交往能力的培养;积极探索国际课程的引进、合作与开发,注重规范和管理。

基础教育国际化师资队伍建设。开展校长、教师境外研修基地考察及建设,外事干部培训、双语教师与高端英语教师培训、华文教育(对外汉语)基地建设、外籍教师队伍建设,培养一批具有国际视野、适应教育国际化需要的校长和教师,为基础教育国际化提供师资队伍建设支持。

四、促进职业教育国际化

完善提升白沙职业教育实训基地。依托中原文化艺术学院、河南省信息管理学校、郑州铁路职业技术学院等 22 所职业院校新校区,进一步推进校企、校地合作,科学设置专业,进一步完善提升职业教育实训基地功能。完善教职工生活配套设施,加快公共图书馆、高科技企业孵化器建设,实现共建共享。

吸收国际职业教育办学理念。借鉴国际职业教育体系,创新多元发展的制度框架,将教育、培训与就业结合起来。引入国际职教办学模式,深化校企间的合作与互动。

拓展教师和学生国际合作交流。聘请外籍教师或专家开办讲座,派遣教师赴外方学校短期进修,结合教学内容、教学手段、教学方法等组织国内外的教学研讨,培养一批“双语型”、“双师型”职业教育骨干教师。

开发国际水平的职业教学标准。将国际行业技能标准融入专业课程内容。鼓励学校将国际行业标准融入相关专业的教学过程,引导学生掌握国际通行的技术规范、服务规范,增强学生的国际交往能力。逐步建立国际互认的专业教学标准,打造有国际影响力的职业教育品牌特色专业。

五、加快教育现代化进程

深化教育改革创新。把改革创新作为全区教育发展的强大动力,创新办学体制、管理体制和人才培养体制,改革教育内容和教育方法,不断加快对制约教育发展重要领域和关键环节的改革步伐,努力开创教育工作新局面。

促进基础教育高位均衡发展。合理配置教育资源,全面优化区域教育结构,以促进学前教育普惠发展、加快推进义务教育均衡发展、普及高中阶段教育、构建现代职业教育体系为重点,统筹各级各类教育协调发展。

推动教育信息化建设。以教育信息化带动教育现代化,通过大力实施创新创业教育和智慧教育工程,推动优质数字教育资源普及共享。

第三节 更加充分的就业保障体系

一、营造充分就业大环境

大力推进就业再就业。把稳定就业摆在突出位置,强化职业技能培训和创业扶持,健全公共就业服务体系,积极推动更高质量就业,做好重点群体就业帮扶和援助,把高校毕业生为重点的青年就业摆在就业工作的首位,结合产业升级开发更多适合高校毕业生的就业岗位。加强进城农民就业创业扶持,支持进城农民工自主创业。加大对城镇就业困难人员帮扶力度,确保零就业家庭至少一人就业。到 2020 年,城镇调查失业率控制在 4.5% 以内。

营造大众创业、万众创新的良好社会氛围和创业环境。把创业和就业结合起来,以创业创新带动就业。实施离校未就业毕业生就业促进计划和大学生创业引领计划,落实各项就业扶持政策,大力开展就业帮扶和就业援助,提升众创空间服务能力,打造“互联网+”创业平台,进一步完善大学生创业园服务功能,鼓励和扶持更多大学生创业项目入驻,提高创业服务能力。加强创业教育,鼓励和支持普通高校和各类职业院校开设创业课程,增强学生创业意识,加强创业导师队伍建设,提高创业能力。到 2020 年,完成就业和再就业培训 1 万人次。

二、扩大安置区居民就业

制定安置区居民就业政策扶持。制定政策将安置区居民纳入享受再就业扶持的范畴,安置区居民享受相关扶持政策;落实郑州市小额担保贷款政策,鼓励安置区居民自谋职业、自主创业;鼓励企事业单位吸纳安置区居民,凡吸纳安置区居民达到职工总数一定比例的,企业可享受相应的奖励;鼓励街道和社区组织对外劳务

输出。

对安置区居民进行技能培训及创业培训。依托中原文化艺术学院、河南省信息管理学校、郑州铁路职业技术学院等 22 所职业院校组成的白沙园区职业教育实训基地,为安置区居民开设相关技能培训,提高其知识水平;各级就业服务机构组织多种形式的创业培训班,帮助安置区居民增强创业信心和能力,制定创业计划书。

积极探索技能培训新模式。通过“以需定培”和“以培供需”相结合的“培训+就业”模式,大力推广“定单”式培训,提高培训就业率,使短期务工向长期务工转移,体能型务工向技能型务工转移,大幅度提升劳务经济总量,使城乡劳动力更好地适应市场和产业结构调整的需要。

突出培育和发展技能型劳务输出业。全面有效实施安置区居民技能培训,加速建设和完善城乡统一的劳动力市场;建立健全劳动保障工作机构,形成集职业培训、职业指导、岗位开发、劳务输出为一体的就业服务体系,使劳务输出工作迈上新台阶。

创造安置区居民就业岗位。针对安置区居民的技能特点,创造、收集、储存一批适合安置区居民就业的岗位;引导各级就业服务机构为安置区居民召开大型招聘会,开展“送岗位、送服务”活动,提高安置区居民就业与再就业率。

三、提供完善社会保障体系

扩大社会保障覆盖范围。初步形成专项救助衔接配套的城区救助体系,推进城区救助由单项制度向制度体系发展;拓展城区福利保障范围,加快推进城区福利制度由补缺型向适度普惠型转变;

鼓励和支持社会力量兴办社会福利机构和养老服务实体；大力发展慈善事业；支持各类商业保险机构发展和依法开展业务，发挥商业保险在健全保障体系中的作用。

完善社会保障机制。完善已有的各项保障制度和配套措施。进一步提高城乡居民养老保险、城镇居民医疗保险的覆盖面；推进新农合保障制度整合，着力解决城乡之间和地区之间的制度衔接和关系转移问题；完善失业保险制度与城市低保制度的联动机制；加强低保与就业扶贫政策的有机衔接；完善城区保障公共服务平台。

提高社会保障待遇水平。加大公共财政的投入，争取社会保障支出占财政支出的比重有所提高；增加对城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的财政补助；适时调整城乡居民最低生活保障等社会保障待遇水平，确保全区人民共享经济发展成果；采取多种方式充实社会保障基金，加强基金监管，实现保值增值；加强社会保障公共服务能力建设，完善城区保障基础服务设施和服务网络。

第四节 服务型政府和祥和社区建设

一、加快推进服务型政府建设

持续提升网格化管理的基础保障作用，深化行政管理体制改革，形成服务型政府发展新理念，突出平安东区建设，着力于公共空间的持续整治和管理，规范和提升东区公共秩序。

进一步转变政府职能。全面实施“五单一网”制度改革，逐步形成权力清单、责任清单、负面清单管理新模式，以清单管理带动政府职能转变，推动行政权力结构调整优化。深化政府机构改革，

组建综合性的市场监管机构,形成统一、有效的市场监管体制。完善信息公开、公示制度,实施行政执法责任制,完善依法行政体制机制,提升政府公信力,努力建设服务型政府。全面推行政府购买公共服务,实现公共服务公开化、公正化和效益最大化。健全公共资源交易制度,进一步放开公共资源市场,形成由事业单位、社会组织、企业单位公平竞争提供公共服务的新格局。逐步拓宽政府购买服务范围,加大政府购买服务力度,探索在教育、医疗、就业等基本公共服务领域以及社会管理服务、行业管理与协调服务、技术性服务、政府履职所需辅助性服务等公共服务领域开展试点。推动部分事业单位向社会公益组织转型,提升公共服务供给的公平、效率和质量。到 2020 年,基本建立起比较完善的政府向社会力量购买公共服务的体制机制,尽快形成适应新常态、引领新常态的政府发展理念。

建立现代财税制度。完善政府预算体系,建立全面规范、公开透明的预算制度,改进年度预算控制方式,建立跨年度预算平衡机制,实行中期财政规划管理,加强预算执行管理,硬化预算约束,规范国库资金管理。健全财政资金使用机制,完善转移支付制度,对专项资金减少行政性分配,引入市场化运作模式,改进社会事业投入分配方式,探索按服务对象、服务质量和成果分配财政资金的办法,提高财政资金使用效益。规范政府债务管理,依法建立以政府债券为主体的政府举债融资机制,推进投融资公司改革,剥离融资平台公司政府融资职能,做好存量债务置换工作,对政府债务实行限额控制,分类纳入预算管理。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。推进税收征管体制改革,加强涉税信息动态监

控,加强对重点行业、重点企业税收分析监控,提高税收征管质量与效率。按照中央统一部署,稳步推进营改增等税制改革。

深化网格化管理长效机制。以人员下沉带动管理服务权限和公共服务资源下沉,将市场监管、社会治理和公共服务的政府职责融入网格。整合城区管理执法力量,健全城管执法联动机制,加强部门协同配合,形成城区管理合力。加强社会舆情汇集分析和矛盾纠纷预警。推进现代信息新技术运用,利用大数据,综合运用物联网等现代信息技术,创新城区运行管理模式。加强对关键问题的治理,健全停车场差异化管理政策,加大堵疏结合专项整治,加大城区清洁、降尘力度,提高环卫保洁机械化作业率。健全城区灾害综合预防体系、应急信息网络和智能化应急指挥体系,加强基层应急组织建设,完善应急预案体系。推进防灾减灾知识宣传和普及教育,提高公众安全意识和避险自救互救能力。依托社会组织提升群众参与网格管理的意识和热情。

推进平安东区建设。以信息化为支撑,健全立体化社会治安防控体系,依法打击各种违法犯罪活动。做好重大事项社会稳定风险评估,建立社会矛盾纠纷监测、预警和排查机制,构建综合性社会救助体系。严格安全生产目标考核与责任追究,强化公共安全体系和企业安全生产基础建设,遏制重特大安全事故的发生。健全网络舆情检测和引导机制,加强网上舆情导控,提高对突发事件、热点问题的舆论应对能力。强化网络运营、服务主体的法律意识,强化自律意识,引导网民增强社会责任意识。完善平安创建机制、载体和内容,广泛开展平安创建活动。争取“十三五”期间,全区90%以上的村、社区达到平安创建标准,90%以上的行业单位达

到“六无”平安基层单位创建标准。

二、努力打造祥和社区服务典范

积极推进“三级三类”便民服务中心建设,构建社区发展的智慧环境,创建“全响应”的社区服务信息化平台,创新社区服务管理模式,打造智慧社区样板区。

打造全市“三级三类”便民服务中心体系建设典范。把推进“三级三类”便民服务中心建设作为完善城市公共服务体系、建设智慧城市的重要抓手。坚持以区—办事处—社区三级便民服务中心为载体,推动行政审批类、政府性社会事业类和基本生活配套类三类公共服务设施集中布局,着力打造“5-10-15”分钟三个层次便民服务圈,基本实现建成区“小事不出社区、大事不出街道、难事不出区”的目标,使居民生活得更舒适、更便捷、更幸福。

构建智慧社区服务形态。借助互联网、物联网、传感网等网络通信技术,涉及智能楼宇、智能家居、路网监控、智能医院、生命线管理、食品药品管理、票证管理、家庭护理、个人健康与数字生活等诸多领域,通过建设信息通信(ICT)基础设施、认证、安全等平台 and 示范工程,构建社区发展的智慧环境,形成基于海量信息和智能过滤处理的居家生活、产业发展、社会管理等模式,面向未来构建全新的社区形态。

打造“全响应”的社区服务信息化平台。建设“全响应”数据资源中心:依托商业智能、空间智能等信息化手段,建设“全响应”数据资源中心,实现街道各类数据资源的统一管理,实现多角度社会服务和管理运行状态的分析,建立街道预警指标体系,结合历史数据及预测模型,进行态势预警,用以支撑街道的对外服务、协同

办公和运行指挥。建设“全响应”指挥调度平台:依靠多种技术手段建设“全响应”指挥调度平台,以指挥调度为核心,实现监控、预警、处置、分析、评价的社会服务管理全周期,惠及社区居民和企业,实现社区公共服务“高效化、智能化、人性化、透明化”,打造上下联动、横向互通的信息化服务体系,实现民生服务、城市管理应急处置、绩效考核、分析研判、统筹等业务职能的智慧应用,实现跨社区的指挥协调,快速反应、统一应急、联合行动,真正实现社会服务管理的联动,有效应对各类事件。

第八章 构建宜居宜业环境体系,凸显生态发展理念

坚持绿色、低碳、可持续发展理念,大力推进绿色郑东生态区建设,积极开展国家生态园林城市创建工作,打造“天蓝、水碧、景美”的绿色东区。到2020年,全面实现国家生态园林城市建设指标,达到全国先进水平。

第一节 打造天蓝、水碧、景美的生态环境

树立“生态优先、持续发展”理念,加强环境保护和生态建设,走节约型、环保型发展道路,以生态环保为核心,促进生态与人居环境的持续优化,促进经济、地区、环境的全面、协调、可持续发展。

一、推进生态文明示范区建设

按照“五位一体”的总要求,加强生态文明建设,把绿色生态作为郑东新区的突出特色和重大优势,把郑东新区建设成为生态文明典范之区。严格按照主体功能定位发展,合理控制开发强度,加大自然生态系统和环境保护力度,扩大森林、湖泊、湿地面积,保护生物多样性,增强生态产品生产能力,着力改善生态环境质量;围绕节能减排、循环经济、清洁生产、生态环保、应对气候变化等目

标,大幅降低能耗、碳排放、地耗和水耗强度;加强生产、流通、消费全程资源节约,推动资源利用方式根本转变;倡导尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,加强生态文明制度建设,着力培育生态文化,实现经济绿色、低碳、循环发展,推进生态文明建设与经济、政治、文化、社会协调发展。

推进绿色生态工程。按照资源型经济转型综合配套改革试验区建设对生态环境的要求和城乡生态化建设的需要,坚持绿色发展规划引领的理念,全面实施“减排工程”、“净空工程”、“净水工程”、“清洁工程”、“提质工程”和“创建工程”等六大工程,完善绿色发展顶层设计,加大环境保护模范城市、园林城市创建力度,努力实现重点区域、流域生态环境质量的持续提高、城市功能的稳步提高和城镇宜居程度的大幅提高。利用遥感、地理信息技术,对土地、植被、水、生物等生态环境要素进行分析评估;利用可视化手段,辅助重点区域、流域进行污染防治规划和环境保护规划,制定全区环境保护规划,优化全区环境功能区划;加快环境污染突发事件应急联动指挥平台建设,建立区域生态环境监测网络和环境预警系统。

推进绿色建筑工程。按照绿色设计、绿色建材、绿色施工、绿色社区、绿色城区、绿色管理的要求,全面实施绿色建筑行动方案,以政府公共建筑及保障性住房为先导,全面执行绿色建筑标准,最大限度地节约资源,保护环境和减少污染,提供健康、适用和高效的使用空间,提供更加舒适的生活环境。

——建立健全建筑全生命周期管理平台。制定建筑编码标准,通过统一建筑编码实现建筑物和构筑物的全生命周期管理和

关键事件追溯,支撑各类城市运行管理与服务。

——建立建筑市场信息管理系统。依托郑州市企业资质管理信息系统、建筑业统计信息系统、劳务用工信息管理系统等,建设完善的东区建筑市场信息管理系统,为建设行业宏观管理以及领导决策提供真实、可靠的数据保障。

——加大推广绿色建筑。以建筑低碳节能为目标,开展绿色建筑示范试点工作,开发绿色建筑评价系统,实现绿色建筑立项、规划、设计、施工、验收、使用等全过程的信息化、标准化、科学化管理。

加快发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化,减量化优先”的原则,结合产业结构特点,充分发挥产业关联效应,鼓励产业集聚发展,加快实施产业集聚区循环化改造,推进能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用,促进企业循环式生产、产业集聚区循环式发展、产业循环式组合,加快构建具有郑东新区特色的循环经济体系。

打造绿地碧水生态网。充分利用规划区内贾鲁河等河流水系资源,以水为脉形成绿色生态网络,结合道路绿廊和景观轴线,形成景观构架;构建以如意城市中央公园、龙湖生态公园、龙子湖生态植物公园、象湖吉祥文化公园四大主题公园和龙湖、龙子湖、象湖三大水系为核心,以碧波荡漾的河渠水网和绿树成荫的生态廊道为纽带的生态环境体系。

二、倡导绿色低碳生活

推动生活方式绿色化。倡导绿色生活习惯,积极倡导节约简朴、保护自然的绿色生活理念,引导公众改变不符合生态文明建设要求

的生活习惯。倡导绿色居住,大力推广新建绿色建筑,扩大可再生能源建筑应用规模,发展安全耐久、节能环保、施工便利的绿色建材;倡导绿色出行,落实公交优先战略,推广公共自行车租赁系统,完善优化循环慢行系统,推行城市公共交通、自行车、步行的城市交通模式。

引导绿色消费模式。反对享乐主义,遏制铺张浪费,鼓励健康消费、适度消费,对过度消费和浪费实行抑制性收费。严格执行国家关于限制过度包装的强制性标准,鼓励使用环保包装材料,促进包装材料的回收利用;对能效标识产品、节能节水认证产品、环境标志产品 and 无公害标志食品等绿色标识产品生产、销售和消费全过程采取税收优惠或财政补贴,畅通流通渠道,扩大市场占有率,提升绿色采购在政府采购中的比重。

加强生态文明宣传教育。政府门户网站开设生态文明建设专栏,及时发布环境质量信息,增加环保公益广告,普及生态文明知识,树立生态文明建设先进典型,曝光重大环境违法和生态破坏事件。健全生态文明建设新闻发布制度,建立和完善环境引导机制,构建新型、和谐的公共环境。

三、综合治理扬尘污染

加强源头控制。制定施工扬尘专项控制方案,明确扬尘控制的目标、重点、制度、措施以及组织机构和职责,并纳入项目环境影响评价报告,实行联合把关、联合执法,加强监督落实。建设单位履行主体责任义务。

加大整治力度。推广使用先进控尘设备,加强对裸露黄土固化管理。推广高压细水雾环保控尘等技术,加强对拆迁、建设工地

降尘的治理。推广先进的固定式全自动冲洗设施,对出入拆迁、建设工地车辆进行冲洗。推广普及拆迁、建设工地远程监控系统,对工地的日常生产过程及建筑材料垃圾运输车辆实行 24 小时动态监控管理。加强道路扬尘控制和喷淋。

加强监督考核。将拆迁、建设工地扬尘污染防治工作纳入文明工地等评优评先考核范围,对扬尘污染防治工作达标企业,在各级先进推荐、文明施工评选、招投标加分、企业资质晋级等方面给予优先。对扬尘污染防治工作不达标的施工企业,采取责令停工、立案处罚,企业不良行为记录在建设信息网上通报,暂停招投标资格等处罚措施。

四、深化大气污染治理

挥发性有机物治理。全面展开对喷漆、印刷等重点行业挥发性有机废气污染现状调查,掌握东区挥发性有机废气污染水平,制定有机废气治理方案,分步开展有机废气污染治理。

控制餐饮油烟污染。开展现有餐饮服务业油烟治理工作,划定郑东新区禁止露天烧烤范围,坚决取缔无油烟净化设施的露天烧烤。严格新建饮食服务经营场所的环保审批,居民住宅楼内禁止新建产生油烟的餐饮服务经营场所。

实施黄标车限行与淘汰。制定标准,完善政策,建立黄标车淘汰“一站式”服务窗口,实行联合审批,对提前申请淘汰并符合条件的黄标车,按照黄标车提前淘汰补助办法,给予适当的经济补贴,按时间节点淘汰所有黄标车。

五、全面推进海绵城市建设

全面推进海绵城市建设。加强规划引领,推进海绵型建筑和

相关基础设施建设,推进公园绿地建设和自然生态修复。以龙湖北区创建省级海绵城市示范区为带动,全面推广海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场,推进城市排水防涝设施建设和易涝点改造,实施雨污分流,科学布局建设雨水调蓄设施;推广海绵型公园和绿地,消纳自身雨水,并为蓄滞周边区域雨水提供空间;加强对城市坑塘、河湖、湿地等水体的保护与生态修复。最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化,促进雨水资源的利用和生态环境保护。

加快道路、绿化、水系等基础设施建设。加快道路、绿化等基础设施建设,构建现代化、网络化、立体化交通枢纽,加速信息化进程;结合河道自然带状特点,改善河道水质、降低洪涝风险、加强雨水资源利用。白沙区:重点贯通“五纵七横”骨干路网,建设园区主干路网,重点推进“四园一中心”、品质商住区、品质居住区、舒适安置区的建设,完善基础设施配套功能。龙湖区:贯通龙湖区域骨干路网,建成长湖区路网体系。龙子湖区:完善整个区域路网。东站枢纽东广场区:完成地面与地下道路系统建设。

第二节 打造国际、智慧、现代的生活环境

一、全面推进东区精细化管理

在加强依法管理、综合管理和目标管理的基础上,逐步提高城乡管理的科技含量,提升管理水平,发挥信息化城乡管理系统的作用,提升城区管理水平、加强城市基层管理工作。

加强东区综合整治。依法推进城区公共设施综合整治,理顺管理、投资、运营机制;建立临街立面保洁责任制,加强主干道、景观路沿线和窗口地带市容管理,完善公厕、垃圾分类箱等环卫公共

设施,强化背街小巷环境整治;完善社区路灯配套建设,消除路灯盲点;加快实施城区积水点改造,加强城区防洪、消防、抗震等公共安全设施和无障碍设施建设;推进道路清扫保洁机械化、环保化,提高城区道路桥梁维护管理水平,改善城区面貌和交通环境。

推进网格化城区运行管理。在现有网格化管理建设基础上,扩展网格化管理系统应用范围,完成拓展区域的部件数据调查入库、万米网格和责任网格划分、责任单位联网等工作。健全各行业各领域的网格管理系统,实现对城市重点部位(件)及污染防治、环境监测等重点事件的网格化管理。完善市容绿化专业网格系统,实现对生活垃圾、市容保洁、户外广告、景观灯光、生态廊道等领域的网格化管理应用拓展。

提升东区管理水平。进一步理顺城区管理体制:加大执法力度,堵塞执法漏洞,提高城区管理执法水平;明确各部门在城区管理中的职责划分,实现城区管理的部门联动、齐抓共管,使管理水平得到明显提高。提升城区整体形象:查找城区管理工作中的“缺项”、“漏项”和“弱项”,积极推行文明行业创建,规范窗口单位的行业行为,提高服务质量;深化文明礼仪实践,提高辖区居民的文明程度。深化城区环境整治:坚持问题导向,以重点区域综合治理为抓手,重点解决车辆乱停乱放、占道经营及突出店外经营、垃圾乱堆乱放、违法建设等突出问题,广泛动员全社会参与,形成齐抓共管的社会氛围,营造良好的城市环境。打造城区管理工作靓点:以公共停车场投用为契机,建立部门协调联动机制,彻底根治 CBD 乱停车问题;积极做好公共停车场的招商工作,引入国际一流管理公司,运用先进的管理方式,实现对公共停车场的高水平管理,打

造东区新的靓点;对龙湖南区、金水东路等重点区域、主干道路全面开展精品改造、修缮维护,提升品位。

二、加快建设新型智慧城市基础信息平台

构建智慧东区运行基础支撑平台。建设郑东新区智慧城市数据中心和政务信息交换平台,制订信息共享交换规范,建设政务信息资源交换平台,为东区智慧城市建设提供扎实的硬件网络支撑基础和信息软件运行平台。

完成城市基础数据库建设。完成以地理库、法人库、人口库为载体的城市基础数据库建设,实现基础地理信息、人口、法人三大资源库的信息融合,推动各委办局数据的跨部门协同共享,促进各部门业务系统的深化应用,推进政务信息资源的开发利用,实现政府高效便捷的行政管理和便民的社会公共服务。人口基础库:通过与公安、人社、民政、计生、卫生和教委等部门的信息交互,采集自然人的各类基本信息,包括智慧城市各应用系统在利用人口基本信息过程中产生的、其他部门存在共享需求的人口信息;法人基础库:通过与工商、质监、编办、国税、地税、统计及其他委办局的信息交互,整合工商局和质监局的组织机构代码库、整合工商局的企业注册登记库、整合编办的事业单位注册登记和民政社团登记库、整合地税和国税的税务数据库、整合统计局的基本单位普查库等数据;地理信息数据库:以电子地图为基础,整合道路、行政区划、地籍、建筑物、地下管线、植被、土地利用等基础数据和园林绿化、规划用地、城市生态环境等专题数据,还包括教育科研院所、党政机关、医疗、体育和娱乐场所等基础数据。

完善智慧东区公共信息数据库。深化与浪潮集团战略合作,

整合国内顶尖技术资源,通过地理库、法人库、人口库为载体的城市基础数据库建设,积极推动公共资源信息资源库、政务信息资源共享交换平台、政务云计算数据中心平台以及运营维护管理平台建设,制定信息交换使用标准,落实信息安全控制策略,为政府各部门的信息需求以及城市运行数据融合分析奠定数据基础,充分提升城市公共信息数据的决策价值。

三、加快建设智慧城市服务应用系统

加快建设智慧城管应用系统。依托与浪潮集团的战略合作,将数字城管和社管进行有机整合,实现东区社会化网格管理、数字城管以及交通管理等与城市运行息息相关的行业系统的智慧化融合管理,构建主动发现、精确定位、敏捷反应、远程管理的特色智慧城管应用系统。

——建设城区日常动态信息管控平台。做好综合市政监控、交通流量信息、视频监控等城市基础数据信息的汇聚融合,纳入气象、园林等动态监控信息,对城区的日常动态信息进行采集、分析以及预警,启动相应的处置工作,并为应急指挥、决策支持、领导查询提供支撑,同时为公众提供城管公众信息服务,实现精细、高效的城市管理模式,提升城市管理水平。

——升级完善相关协同应用功能。根据智慧城管可视化指挥调度管理的业务需求,依托现有子系统,利用大城管平台的统一GIS服务、大数据分析等工具,对各类信息进行时空定位、融合分析等应用升级,实现包括对地理空间数据、视频监控系统、智能交通系统等全市城市管理资源集成化、精细化、可视化管理,为东区城市管理工作提供图文互动的统一指挥调度平台打好基础,提高

对重大事件的处置反应能力。

——加快实施智慧城管信息共享与协同。制定信息共享的实施机制与技术标准,做到与相关领域信息系统平台的信息互联互通以及交换共享,规划不同信息系统之间的协同机制,做到从事务性协同向周期性、业务性协同转换,最终做到部门间工作流程的紧密融合和任务的快速受理与分发,确保城区管理工作协调有力、运作高效。

——加快推行城市停车诱导系统。城市停车诱导系统以多级信息发布为载体,实时地提供停车场(库)的位置、车位数、空满状态等信息,指引驾驶员停车;城市停车诱导系统依据其功能可分为计算机网络、通信网、信息采集、信息维护、区域诱导中心、电子可变信息标志牌(LED)、增值服务等七个部分。

——建设东区管理统一平台。通过运用先进的信息技术手段和城市管理技术,有效整合东区城市管理资源,建立东区管理统一平台,实现精细、高效的城市管理模式,提升城市管理水平,健全“条块结合、齐抓共管”的大城管工作机制。

——建设东区大城管系统。以现行郑州市数字城管为基础,建设东区大城管系统。科学设计与完善城市治理人、事、物等相关信息处理流程,利用信息技术、物联网科技智慧化方式,处理与城市事件、部件相关的信息感知、传输、立案、处理与反馈的进程,做到“感应及时、反馈快速、进度可查、全程可控”。

——建立健全全民城管平台。利用智能手机终端和移动互联网服务,依托公众力量开拓城市管理新领域,面向社会公众探索全民城管的应用,创新机制体制,营造有利氛围,发动市民监督城市

管理行为与执法质量,实现市民对城市管理问题的监督反馈机制,实时受理市民投诉、听取市民对处理结果的评价,同时建立积分奖励制度,提高市民参与城市管理事物的积极性。

——推进网格化城区运行管理。在现有网格化管理建设基础上,扩展网格化管理系统应用范围,完成拓展区域的部件数据调查入库、责任网格划分、责任单位联网等工作。建设各行业各领域的网格管理系统,实现对城市重点部位(件)及污染防治、环境监测等重点事件的网格化管理。建立“全覆盖、无缝隙”的网格化管理体系,形成工作落实长效机制,细化“三级网格”,构建以基层党组织为核心,政府管理、公共服务和群众自治有效衔接互为支撑的治理结构。完善市容绿化专业网格系统,实现对生活垃圾、市容保洁、户外广告、景观灯光、生态廊道等领域的网格化管理应用拓展,以网格化管理为载体推进社会管理创新。

——建设人房社区精细化管理平台。加强全区社会管理一站式服务,完善区、街道、社区三级网络的网格化全覆盖。完善智慧社区综合管理平台,实现人口、房屋、矛盾调处、社区安全、居民服务、业务审批、电子地图、统计分析、移动社管、全民社管等功能全覆盖,站在全区社区管理一张网、一体化的角度,深入挖掘不同用户的需求,服务全区百姓生活。

加快建设智慧社区应用系统。依托与浪潮集团的战略合作,加快开发智慧社区应用系统。充分利用物联网、云计算、移动互联网等新一代信息技术的集成应用,为社区居民打造“政务高效、服务便捷、管理睿智、生活智能、环境宜居”的社区生活新生态。

——加快推进智慧社区基础设施建设。推进智慧社区网络、

硬件设施的建设。整合电信网、广播电视网、互联网和社区网站等公共网络资源,实现社区百兆光纤宽带接入、数字电视双向互动、无线网络公共领域全覆盖和社区网站搭建。结合各社区实际,因地制宜,积极探索和丰富物联网、云计算在社区的应用。搭建社区绿色上网活动室为居民提供信息化知识、上网技能培训,使家中无电脑或无上网条件的居民就近享受上网服务。

——建设社会管理社区综合信息服务平台。加快郑东新区电子政务向社区延伸,结合基层行政管理体制改革,依托人口、企业法人、空间地理、自然灾害与预警等相关数据,推进服务资源信息集成利用,建立健全创新社会管理社区综合信息服务平台,加速推进便民服务网络终端、社区医疗服务、电商服务网络建设,形成居民、家庭、社会组织、社区活动电子档案,为老年人、残障人提供急需的日常生活服务,并逐步为居民提供行政管理、社会事务、家政等规范化、标准化的“一站式”社区服务。与专业公司合作,为社区60岁以上老年人、残疾人、病患人群开发配备触摸式终端机,为老年人提供居家养老信息化服务支持。

——建立立体化智慧社区安防中心。推进社区安全管理及安居管理。结合社区自建的街道、公共设施监控网络,建立起立体化的以安全监控、应急响应为主要工作内容的智慧社区安防中心,对社区整体安防状况进行统一监控、预警、反馈;利用电子技术,自动探测发生在居民家庭范围布防监测区域内的侵入行为,产生报警信号,并提示值班人员发生报警的区域部位,显示可能采取的对策,达到家庭安全防范的目的。

——引导社会资源服务社区居民。充分整合利用社会资源,

开展社区金融保险、教育学习、家政装修、电商票务、智慧供暖、充电桩等服务方式和设施进入社区,为社区居民提供丰富实用的社区服务。

——加快推进社区医疗体系建设。加快建设以郑东新区三级医院为会诊中心的基层医疗会诊平台,逐步实现远程咨询、远程数字资源共享、视频会议、远程会诊、远程预约挂号、远程专科诊断等功能,促进郑东新区优质医疗资源在社区的共享和医疗服务的均等化,有效加强郑东新区基层社区医院医疗服务能力,提高疑难重症救治水平,缓解群众看病难等根本问题。

——加快推进社区教育体系建设。整合政府机关、学校、医院、工商、公安消防以及第三方专业从事教育资源管理的各类培训资源,基于社区门户网站,打造社区教育平台,针对社区不同年龄不同知识和信息需求的居民,分门别类建立不同知识领域的教育模块。通过教育平台,为社区居民提供政策解读、基础教育、卫生医疗、法律法规、治安防灾等与居民工作生活息息相关的系统的持续的培训教育。

加快建设智慧政务应用系统。加快推进东区“五单一网”建设、利用公共信息交换平台提供政务服务,开发远程审批模式、建设移动审批查询功能,实现行政服务中心审批功能向街道及社区延伸。

——加快推进东区“五单一网”建设。在郑州市推进“五单一网”建设工作的基础上,重点做好与市级“五单一网”建设成果的对接,加快推进东区“五单一网”制度改革,为深化行政审批制度改革起到试点与示范作用。

——利用公共信息交换平台提供政务服务。利用公共信息交换平台的建设,充分挖掘政务信息的潜力价值,利用大数据技术,对城市运行的基础层面进行动态的统计分析,使得东区管理部门能够实时掌握城市运行的治安、交通、经济、人口等信息。同时,利用相关信息为辖区居民提供全面综合的一站式服务平台,利用多种渠道实现市民、机构、政府间的信息共享、实时服务。

——行政服务中心审批功能向街道及社区延伸。通过电子政务外网,将行政服务中心的审批功能延伸至街道及社区,创新信息沟通功能,实现审批窗口的远程指导和联合审批。实现了政府部门权责的梳理和流程的规划,行政管理权限中心下移和政府职能的转变。

——开发远程审批模式。为解决远程审批与流程查询不及时的问题,开发远程审批模式,通过完善的安全认证机制,授权相关人员进行查询审批进程的查询处理,同时进行远程审批。

——建设移动审批查询功能。郑东新区基于市级统建“五单一网”行政审批电子政务系统,创新试点无线政务与个性化政务工作,利用移动互联网技术,建设网上政务大厅,逐步实现网上申报、受理与反馈。实现审批流程、审批进度的网上查询与监督。满足日益增长的网络诉求和网民的参与热情,提高政府行政效能和管理服务能力。

第三节 打造安全、高效、发达的基础设施

一、优先发展公共交通系统

智能化综合交通系统建设。在郑东新区分步骤、分阶段、分层次地采用交通智能化管理体系,构建覆盖郑东新区道路网的信息

管理服务系统,实现信息资源共享、交通信息数据互补验证;全面加快交通信息采集和发布、数字城管指挥、联网电子停车收费等项目的建设,提高交通通行能力,有效应对各种突发事件,提高整个路网整体运营效率。到 2020 年,建成全方位、实时准确高效的智能化综合交通系统。

优先发展公共交通系统。科学设置公交线路、停靠站点和发车密度,积极发展快速公交走廊,优化常规线网布局,设置完善白沙板块公共交通系统,不断提高公共交通出行分担率;加强市场监管,推进规模化、集约化出租车运营;规划建设环形快速轻轨系统。

二、完善公共配套设施系统

保障城市供水安全。加强饮用水水源建设与保护,合理利用水资源,优先利用南水北调优质水源。严格地下水管理和保护,加强地下水动态监测,限期关闭城市公共供水管网覆盖范围内的自来水井。积极推进城乡统筹区域供水,坚持统一规划,分步实施,实现供水系统联合调度,建立安全高效、覆盖全域的集中供水保障体系,切实保障城市供水安全。

推进污水管网改造。坚持“厂网并举、泥水并重、再生利用”原则,以设施建设和运行保障为主线,优先升级改造落后设施,确保城市污水处理厂出水达到国家新的环保排放要求或地表水Ⅳ类标准。加强城区排水、污水管网设施建设改造,提升城区防汛排涝能力,实现雨污分流,确保污水全收集、全处理;按照“无害化、资源化”要求,加强污泥处理设施建设,出台污泥资源利用扶持政策,加快推进节水建设,推动污水再生利用设施建设,提高水的利用效率;确保雨污分流。

提升城市防洪排涝能力。加强城区排水、污水管网设施建设,实施雨污分流改造,实现雨、污水管网全面贯通,确保污水全收集、全处理,全面完成排水明渠和贾鲁河改造,彻底解决雨水排放问题,提升城区防洪排涝能力。

推进电网智能化建设。提高电力系统利用率、安全可靠水平和电能质量,加强智能配电网关键技术研究,推进以信息化、自动化、互动化为特征的电网智能化建设。加强输配电网改造和变电站建设,积极进行原有老旧线路更新改造和架空输电线路入地工程,结合道路、绿化工程建设地下电缆隧道或电缆沟。

完善内部燃气支管网建设。加快郑东新区燃气化发展,提高管道气化率,城市功能区和产业集聚区均以天然气为主气源,通过管网延伸逐步解决社区燃气需求。

推进应急管理基础设施建设。按照“平灾结合、预防为主、反应快速”的原则,加快建立和健全现代化城市综合防灾减灾体系,全面提升防灾减灾能力,确保城市安全;整合各类防灾、减灾资源,设立统一协调的灾害监测、预报、预警、信息、指挥和救援的综合服务网络,制定综合防灾应急预案;建立安全、可靠、高效的交通、水、电、气、热、通信等城市生命线系统;建立保障有力的人员疏散体系,利用公园、绿地、广场、体育场、停车场、学校操场等开敞空间设置人员避灾疏散场地;严格按建筑防火等级健全消防设施和设置消防通道,建立现代化火灾报警、消防通讯和调度指挥系统,提高城市预防火灾的能力,明确消防安全重点保护单位;严格按照城市消防站建设标准确定消防站辖区面积,完善和提高城市消防站的设施配备标准,及时淘汰更新消防器材装备。

三、打造地下综合管廊示范区

全力打造国内功能全、规模大、综合复杂程度高的地下管廊示范区。更好地保障城市安全、完善城市功能、美化城市景观、促进城市集约高效和转型发展,提高城市综合承载能力和城镇化发展质量,确保公共产品有效投资。

开展地下管廊与空间综合利用。依托郑州龙湖金融岛地下综合管廊超前设计理念,在已有的地下管廊综合管理平台建设的基础上,完成包括地下综合管线、地铁及其他地下构筑物的数据建设,开展地下管廊与空间综合管理、建设项目风险控制等示范应用;实现给水、排水、雨水、燃气、热力、电力、通讯等管网数据的统一管理和分析利用。

做好地下管线与空间的普查与数字化工作。应用地球物理、数字测绘、数据库等技术,采集地下管线的基本信息;完善管线数据标准,建设管线数据库,实现管线与空间的信息化管理;在此基础上进行地下管线与空间信息的资源共享与业务协同工作。

建立完善地下管线与空间数据的动态管理机制。完善法律法规,明确地下管线与空间数据更新的重要性与相关单位职责;建立常态化工作机制,满足实施动态管理的要求;简化审批流程,强化地下管线与空间工程放验线、竣工测量、竣工验收等各项批后管理内容。

完善地下管线信息链管理。应用在线监测检测技术,实时监测管道健康度,分析管道质量与周边环境,对管线健康度进行动态评估并及时反馈评估结果。

打造地下管线与空间综合管理平台。应用智能技术、数据分

析技术,进行管道的智能预警与应急响应;完善三维可视化管线与空间系统,完善精细、动态的全生命周期管理;完善应急响应机制,及时提供应急决策辅助功能。

四、加快城乡一体化进程

全面完成郑东主板块城市棚户区改造。充分发挥市场和政府双重动力,科学编制棚户区改造规划及其配套基础设施建设行动计划,完善大棚户区改造奖惩和问责机制,全部完成郑东主板块城市棚户区改造任务,切实改善居民生活条件。拓展过渡安置渠道,规范安置房建设程序,保障建设质量,完善道路、水、电、气、暖等配套基础设施及幼儿园、学校、医院等社会公共服务设施。

加快推进合村并城。以白沙板块为重点,积极稳妥推进合村并城工作,合理编制合村并城工作方案,高起点规划、高标准建设,逐步建成配套完善、集约紧凑、生态宜居的现代化新型城市社区。

积极推进美丽乡村建设。以白沙板块北部沿黄都市农业区和北部科技城板块滨黄河生态区为重点,按照集约紧凑、低碳循环、美丽时尚的建设理念,科学规划、因村制宜、突出重点、彰显特色,充分利用生态、文化、空间等各类资源,以村庄为节点、以自然生态和田园环境为背景,优先加快推进一批美丽乡村示范村建设,形成1-2个现代化乡村示范样板。

第九章 全力抓好规划实施保障,确保顺利落地实施

有效实施本规划,对今后五年郑东新区经济和社会发展至关重要。应举全区之力,凝聚全区人民智慧,完成未来五年的各项任务,实现“十三五”规划确定的发展目标。

第一节 坚持党的领导

加强党的领导。坚持党总揽全局、协调各方,发挥各级党组织领导核心作用。东区各级各部门要不断深化对党建工作的认识,强化东区发展的党委领导核心作用和政治组织体系建设,持续抓好“两学一做”学习教育,加大推进力度,确保党的建设与中心工作同步谋划,融合推进。

加强基层组织建设。强化基层党组织政治功能和服务功能,坚持民主集中制,提高科学执政、民主执政、依法执政水平。加强思想建设,坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑,按照好干部标准,着力建设一支德才兼备的高素质执政骨干队伍。推动基层组织建设全面进步、全面过硬,增强基层党组织的吸引力和凝聚力。

加强反腐倡廉工作。严格落实省“4+4+2”党建制度,认真践行“三严三实”,严明党的纪律和规矩,严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,持续开展作风突出问题整治,持续推进作风教育常态化、监督检查常态化,健全巡察监督体系,实现巡察全覆盖。围绕党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律,深化巡视监督内容,对机构设置、工作职责、方式权限、纪律要求等做出明确规范,推动依法依规开展巡视工作。

第二节 着力完善保障机制

强化投融资保障。广泛吸纳社会资金和商业银行信贷资金,多渠道筹集郑东新区建设资金;允许通过融资机构和资本市场吸收社会资本直接投资,吸引更多的社会资本参与城区建设,确保基础设施和公共服务有效供给;鼓励商业银行积极开展以拥有自主知识产权的企业为服务对象的知识产权质押贷款等业务,支持和

引导各类信用担保机构提供担保服务,探索建立社会化知识产权权益担保机制。

——优化东区投资环境。发挥区位优势,构建条件完备和具有郑东新区特色的高标准基础设施体系;结合郑东新区的区位条件、产业特点和国际化发展新要求,坚持“适度超前、留有余地、灵活调控”的原则,科学规划、精心建设,为外向型经济发展与调整留出必要空间。

——扩大东区外商投资领域。鼓励外商投资郑东新区的现代服务业和研发产业;建议比照国家产业政策,制定具体的鼓励外资进入相关领域的政府支持措施。

——创新东区招商引资新模式。鼓励对东区产业具有带动作用 and 有利于培育新兴产业的外商投资机构入驻东区;吸引国外跨国经营企业入区落户,吸引沿海地区外商投资企业向内地再转移,突出抓好海外华人企业的招商工作;构建有效的招商引资运行方式和激励机制,切实加强对世界 500 强和国内外著名企业集团的深度研究,锁定重点,采取高层推动,企业跟进,一条龙服务等措施,争取引进一批具有标杆作用的现代服务业重大项目;积极吸引跨国公司地区总部及研发、采购、营销中心等落户郑东新区;全方位的进行形象策划,打造郑东新区的品牌,提高在海内外的影响力和认知度。

强化用地保障。全力争取新增建设用地指标,保障重点项目和基础设施用地;积极推进集体土地征收和国有土地收购工作,服务好项目及配套设施拆迁建设工作,保障已供地项目及时进地;严格落实土地执法监察动态巡查制度,督促项目单位严格按照合同

约定进行开工建设。

强化项目保障。健全重点项目推进机制：完善重大项目配合联动机制，保证重点项目建设健康推进；在项目谋划、前期工作和项目建设上实行联动，在资金、土地、环境容量等重要资源配置上加强协调；推进外资项目全程代理制；开辟重大项目绿色通道；建立重大项目评价考核推进机制，严格执行重大项目建设责任，定期对建设的重点项目开展观摩点评、交流建设经验、奖优罚劣、促进落实。实施东区外贸项目支持：对郑东新区的外贸出口企业开展质量体系认证；对郑东新区的外贸出口企业产品对外宣传与推介、参加国际专业展览会等所产生的费用，利用中小企业国际市场开拓专项资金给予重点资助；对郑东新区的外贸出口企业购买知识产权、出口产品升级、新产品研究与开发、农产品开发与培育等予以支持。

强化人才保障。积极落实各项人才政策：落实各项人才政策，积极创新人才成长、引进、使用和激励的体制机制。大力培养、引进和高水平使用复合型高层次经营管理人才。依托高校院所、园区、企业和社会办学机构，联合建立各类教育培训基地，加强企业与大专院校适用人才的联合培养，提供教育、培训和执业资格考试等服务。强化海外人才的引进工作，促进国际间的人才交流与合作，为郑东新区建设提供坚实的智力支持和人才保障。制定高端人才综合保障措施：抓住培养、吸引和使用人才三个环节，组织实施“引博工程”、“海归工程”、“高端人才引进工程”、“高层次创新型人才培养工程”、“产业发展人才支撑工程”；制定高层次人才住房保障制度、经费保障制度、收入保障制度、生活保障制度；加强高

层次、创新型人才的培养力度；创立海归人员产业园和博士创业园，吸引海内外优秀人才到东区创业发展；鼓励各类高端人才通过讲学、兼职、担当顾问、项目合作、创办高新技术企业等方式和途径，为郑东新区经济建设提供智力服务。

强化体制保障。提升东区管委会政府服务职能：积极探索改革适应郑东新区特色的权责一致的廉洁高效管理机构；加快政府职能转变，强化政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能，转变政府经济管理职能，建立优化发展环境的长效机制；建立健全服务公开制、服务承诺制、首问责任制、失职追究制；推行“政务超市”、行政服务中心，实行一个窗口服务、一条龙办公，逐步下放和减少项目审批权限；建立责任政府、高效政府、廉洁政府和服务政府，为经济发展创造良好的政务环境。着力开展服务业综合改革试点：探索推进服务业发展新机制，鼓励引导社会资本、民间投资以股份制、合伙制、个体私营等形式进入服务业领域；探索扩大服务业对外开放新途径，把服务业作为招商引资的重点领域，积极承接国际服务业转移，大幅提高服务业经济外向度；探索服务业重点企业培育新方式，选择一批基础条件好、发展潜力大、带动作用强的地方骨干企业，进行重点扶持培育。创立东区对外开放新机制：创新对外交流方式，面向国内外的城市新区，定期开展经验交流和联谊活动，建立与上海浦东新区、天津滨海新区、武汉东湖高新区、南京河西新城、合肥滨湖新区等国内外一流的城市新区密切友好城区关系，赋予借鉴国内外先进经验并进行组织实施的决策权；创办东区国际高端发展论坛，每年至少举办1次；设立外籍专家顾问团，聘请一批精通国际事务和具有相关专业知识的国外

著名专家、学者为顾问,不定期地为东区发展提供咨询服务。

强化政策保障。实行东区税收优惠政策:对郑东新区内鼓励类产业、外商投资鼓励类产业及优势产业项目,在进口自用先进技术设备方面,执行国家税收的相关优惠政策。支持东区金融体系建设:支持郑州期货市场在农畜产品期货品种交易的基础上,上市商品期权、能源、原材料和金融期货品种;优先为郑东新区的内资高新技术企业融资和省级财政给予贷款贴息的项目融资提供担保服务;利用省中小企业信用担保中心与金融机构建立的合作网络,建立担保服务平台,为郑东新区提供综合授信服务;建立“担保贷款风险补偿机制”,为担保、金融机构支持郑东新区发展创造有利条件;简化担保审批程序,为郑东新区企业融资担保开通绿色通道。加大东区建设资金支持:政府财政资金的投入重点领域主要按功能区和产业、领域相结合,以及能形成不同功能区间的功能相融合;省、市有关部门在制定行业发展规划和政策、安排资金时,要充分体现对郑东新区发展的倾斜支持;加强对道路、水电暖气、环保、绿化美化等基础设施建设和社会保障、教育、科技、卫生、计划生育、文化等社会事业发展方面的投入;围绕郑东新区支柱产业发展和结构优化升级,对利税增长潜力大、产品科技含量高、竞争力强的高新技术企业和技改项目给予重点支持。争取东区国家政策支持:争取设立国家级金融创新和改革实验区,将金融企业、金融业务、金融市场和金融开放等方面的重大改革安排在郑东新区先行先试;加快推进金融改革创新,创建与社会主义市场经济体制相适应的先进金融服务体系。

强化组织保障。加强基层组织建设,健全选人用人机制,强化

部门绩效考核,完善规划落实组织保障。严格执行党的政治纪律、组织纪律、经济纪律和群众纪律,提高执行力和工作效率。加强政府自身建设,着力提高政府公信力、执行力,积极推进有限政府、服务型政府、法治政府建设。

第三节 狠抓规划督导落实

有效实施本规划,对今后五年郑东新区国民经济和社会发展至关重要。应举全区之力,凝聚全区人民智慧,完成未来五年的各项任务,实现“十三五”规划确定的发展目标。

强化规划支撑。以国民经济和社会发展总体规划为统领,以城市规划、土地利用规划、专项规划为支撑,形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。总体规划是政府制定专项规划、编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的重要依据。各部门必须统一思想,充分认识本规划的重要性,维护规划的严肃性和权威性,确保总体规划顺利实施。

突出规划衔接。按照下级规划服从上级规划、区域规划和专项规划服从总体规划、规划之间协调一致的原则,进行规划衔接。本规划要在约束性目标、空间功能定位和重大基础设施建设等方面与省、市总体规划进行衔接。部门专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与本规划进行衔接。本规划要在空间布局和基础设施建设等方面与周边地区的总体规划进行衔接。同时要加强对本规划与城市规划、土地利用规划之间的衔接配合,确保各级各类规划总体要求一致、空间配置相互协调、时序安排科学有序,不断提高规划的管理水平和实施成效。

加强规划管理。各单位要制定规划实施评价标准,并转化成约束性指标,分解落实到有关部门,并纳入各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。加强规划实施评估。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施,定期组织部门、专家、群众等相关方面对规划执行情况和实际效果进行全面评估,推动规划有效实施,并为动态调整和修订规划提供依据。加强规划实施监督。充分发挥新闻媒体、社会组织对规划的监督作用,健全社会监督机制;深入推进规划信息公开工作,不断提高公众规划意识,鼓励社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施监督。

强化规划落实。本规划提出的约束性目标及重要的预期性目标,区目标管理部门分解落实到各有关部门,定期检查,落实到位。“十三五”中期,采取第三方为主、政府自评估为辅的方式,对“十三五”规划的实施情况进行中期评估,形成中期评估报告,由郑东新区发展改革和统计工作办公室报送郑东新区管理委员会审议。完善规划调整制度,如遇国内外宏观环境发生重大变化或者其他重要原因导致经济社会运行与规划目标发生重大偏离,以及中期评估认为需要对规划进行调整或者修订的,郑东新区管理委员将实施提出调整方案。

郑东新区“十三五”时期发展的蓝图已经绘就。全区广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,解放思想,实事求是,开拓创新,乘势而上,为加快建设国际商都、实现两个“率先”而努力奋斗。

