

# NELL'ULTIMO DECENNIO LE SPESE DELLE REGIONI SONO CRESCIUTE DI 89 MILIARDI DI EURO

Bortolussi: "L'aumento di spesa avvenuto è imputabile, in particolar modo, al nuovo ruolo istituzionale e alle nuove competenze assunte con la Riforma del Titolo V° della Costituzione. La sanità è la voce di spesa che è cresciuta di più."

Nell'ultimo decennio le Regioni italiane hanno speso 89 miliardi di euro in più. Di questi, oltre la metà sono stati "assorbiti" dalla sanità (49,1 mld di €). A fronte di un aumento dell'inflazione che nel periodo preso in esame ha toccato il 23,9%, la crescita della spesa è stata del 74,6%. Nel 2010 (ultimo dato disponibile riferito ai bilanci di previsione) le uscite complessive delle Regioni hanno superato i 208,4 miliardi di euro.

Questi risultati emergono da una analisi dei bilanci regionali condotta dall'Ufficio studi della CGIA di Mestre che, in una fase in cui molte Amministrazioni sono finite nell'occhio del ciclone per aver compiuto delle spese "non giustificate", ha voluto invece porre l'attenzione sull'importanza di questa istituzione, analizzandone l'andamento della spesa di ogni singola funzione.

**TAB 1 - Dinamica della spesa delle Regioni per funzione**

Valori in milioni di euro (bilanci di previsione)

	2000	2010	Var. ass. 2010- 2000	Var. % 2010- 2000
Amministrazione generale	7.232	12.436	+5.204	+72,0
Istruzione e formazione	5.048	8.187	+3.139	+62,2
Assistenza sociale	2.346	5.969	+3.623	+154,4
Sanità	61.765	110.945	+49.180	+79,6
Sviluppo economico	7.745	8.890	+1.145	+14,8
Trasporti	7.758	12.024	+4.266	+55,0
Territorio	5.416	7.489	+2.073	+38,3
Edilizia abitativa	3.451	2.640	-811	-23,5
Oneri non attribuibili	18.638	39.839	+21.201	+113,8
<b>Totale Regioni</b>	<b>119.398</b>	<b>208.418</b>	<b>+89.020</b>	<b>+74,6</b>
<b>Inflazione (2000-2010)</b>				<b>+23,9</b>

Elaborazione Ufficio Studi CGIA Mestre su dati Issirfa-Cnr



“Con l’approvazione della riforma del Titolo V° della Costituzione avvenuta nel 2001 – segnala il segretario della CGIA, Giuseppe Bortolussi - l’Italia ha assunto un assetto istituzionale decentrato. In precedenza, i poteri delle Regioni erano esplicitamente citati nella Costituzione, mentre lo Stato aveva la competenza su tutte le altre materie. La riforma del 2001 ha capovolto la situazione: lo Stato è titolare di alcune materie espressamente citate nella Costituzione - come la giustizia, la difesa, la politica estera - mentre alle Regioni sono stati attribuiti i poteri su tutte le altre funzioni non esplicitamente riservate allo Stato. Pur riconoscendo che perdurano sprechi, sperperi e inefficienze che vanno assolutamente eliminati, nell’ultimo decennio l’aumento della spesa delle Regioni è imputabile al nuovo ruolo istituzionale conferitogli e dalle nuove competenze assunte. In primis la gestione e l’organizzazione della sanità, ma anche dell’industria e del trasporto pubblico locale. Vi sono poi alcune materie nelle quali le Regioni hanno oggi una potestà esclusiva, mentre in precedenza dovevano sottostare ai limiti normativi dello Stato. Tra queste ricordo l’artigianato, l’agricoltura, il commercio, la formazione professionale, il turismo e l’ambiente. Infine, vi è una terza ragione che ha fatto impennare la spesa: mi riferisco, in particolare, ai maggiori costi socio-sanitari che le Regioni hanno dovuto farsi carico a seguito dell’invecchiamento della popolazione e per finanziare le misure a sostegno della popolazione straniera giunta nel nostro Paese”.

Non è un caso (vedi Tab. 1) che nel decennio scorso la voce di spesa cresciuta di più sia stata quella riferita all’assistenza sociale (+154,4%). A livello di singola Regione, invece, la spesa pro capite più elevata si registra in Valle d’Aosta, con un importo pro capite pari a 13.139 euro. Seguono la Provincia autonoma di Bolzano, con 9.544 euro, e quella di Trento, con 8.860 euro. Le più parsimoniose, invece, sono le Marche, con 2.583 euro di spesa



pro capite, la Puglia, con 2.342 euro e la Lombardia, con 2.202 euro (vedi Tab. 2).

**TAB 2 - Dinamica della spesa per Regione**

Valori in milioni di euro (bilanci di previsione)

	2000	2010	Var. ass. 2010- 2000	Var. % 2010- 2000	Spesa 2010 euro procapite
Valle d'Aosta	1.089	1.680	+591	+54,3	<b>13.139</b>
P.A. Bolzano	3.328	4.805	+1.477	+44,4	<b>9.544</b>
P.A. Trento	3.073	4.650	+1.577	+51,3	<b>8.860</b>
Basilicata	1.646	3.622	+1.976	+120,0	<b>6.151</b>
Sicilia	13.131	26.982	+13.851	+105,5	<b>5.350</b>
Friuli-Venezia Giulia	3.879	6.378	+2.499	+64,4	<b>5.168</b>
Sardegna	4.741	7.744	+3.003	+63,4	<b>4.630</b>
Calabria	5.938	9.022	+3.084	+51,9	<b>4.490</b>
Emilia Romagna	7.310	17.912	+10.602	+145,0	<b>4.075</b>
Lazio	11.720	22.657	+10.937	+93,3	<b>3.988</b>
Umbria	1.310	3.257	+1.947	+148,5	<b>3.616</b>
Liguria	3.461	5.627	+2.166	+62,6	<b>3.482</b>
Molise	907	1.112	+205	+22,6	<b>3.473</b>
Abruzzo	2.928	4.341	+1.413	+48,2	<b>3.242</b>
Campania	12.336	18.099	+5.763	+46,7	<b>3.107</b>
Toscana	5.678	10.202	+4.524	+79,7	<b>2.735</b>
Veneto	9.257	13.306	+4.049	+43,7	<b>2.709</b>
Piemonte	6.373	11.794	+5.421	+85,1	<b>2.653</b>
Marche	2.694	4.028	+1.334	+49,5	<b>2.583</b>
Puglia	5.320	9.566	+4.246	+79,8	<b>2.342</b>
Lombardia	13.279	21.635	+8.356	+62,9	<b>2.202</b>
<b>Regioni Ordinarie</b>	<b>90.157</b>	<b>156.180</b>	<b>+66.023</b>	<b>+73,2</b>	<b>3.048</b>
<b>Regioni Speciali</b>	<b>29.240</b>	<b>52.239</b>	<b>+22.999</b>	<b>+78,7</b>	<b>5.737</b>
<b>TOTALE REGIONI</b>	<b>119.398</b>	<b>208.418</b>	<b>+89.020</b>	<b>+74,6</b>	<b>3.454</b>
<i>Inflazione nel periodo</i>				<b>+23,9</b>	

Elaborazione Ufficio Studi CGIA Mestre su dati Issirfa-Cnr

Infine, l'analisi della CGIA di Mestre ha preso in esame le tre principali voci di spesa di ciascuna realtà regionale (vedi Tab.3 e Tab. 4), analizzandone la spesa sia a livello pro capite sia in valore assoluto, nonché l'incidenza percentuale sul totale delle uscite. Come accennato più sopra, tutte le realtà regionali hanno nella sanità e nei trasporti le principali voci di spesa.



**TAB 3 - Le prime tre funzioni di spesa nelle Regioni a statuto ordinario**  
Anno 2010 (bilanci di previsione)

<b>PIEMONTE</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.896	8.431	71,5
Trasporti	180	801	6,8
Amministrazione generale	120	532	4,5

<b>VENETO</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.530	7.516	56,5
Territorio	201	988	7,4
Assistenza sociale	184	903	6,8

<b>EMILIA ROMAGNA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	2.092	9.194	51,3
Trasporti	224	986	5,5
Sviluppo economico	123	541	3,0

<b>UMBRIA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.962	1.767	54,3
Trasporti	334	301	9,2
Sviluppo economico	312	281	8,6

<b>LAZIO</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	2.473	14.052	62,0
Trasporti	265	1.503	6,6
Sviluppo economico	147	836	3,7

<b>MOLISE</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.930	618	55,6
Amministrazione generale	331	106	9,5
Trasporti	203	65	5,8

<b>PUGLIA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.663	6.790	71,0
Trasporti	119	488	5,1
Amministrazione generale	78	318	3,3

<b>CALABRIA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.939	3.897	43,2
Territorio	497	999	11,1
Trasporti	377	758	8,4

<b>LOMBARDIA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.525	14.989	69,3
Assistenza sociale	168	1.648	7,6
Trasporti	137	1.345	6,2

<b>LIGURIA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	2.328	3.762	66,9
Trasporti	195	315	5,6
Istruzione e formazione	145	235	4,2

<b>TOSCANA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.811	6.757	66,2
Trasporti	180	672	6,6
Amministrazione generale	111	413	4,0

<b>MARCHE</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.916	2.988	74,2
Amministrazione generale	117	183	4,5
Trasporti	85	132	3,3

<b>ABRUZZO</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.796	2.405	55,4
Trasporti	120	160	3,7
Amministrazione generale	109	146	3,4

<b>CAMPANIA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.639	9.545	52,7
Sviluppo economico	175	1.022	5,6
Trasporti	166	969	5,4

<b>BASILICATA</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.968	1.159	32,0
Territorio	1.138	670	18,5
Trasporti	684	403	11,1

<b>REGIONI ORDINARIE</b>	<i>euro procapite</i>	<i>milioni di euro</i>	<i>in % sul totale</i>
Sanità	1.832	93.870	60,1
Trasporti	191	9.767	6,3
Territorio	117	6.019	3,9

Nota: non si è tenuto conto della funzione residuale "Oneri non attribuibili"  
Elaborazione Ufficio Studi CGIA Mestre su dati Issirfa-Cnr



**TAB 4 - Le prime tre funzioni di spesa nelle Regioni a statuto speciale**  
Anno 2010 (bilanci di previsione)

<b>VALLE D'AOSTA</b>	euro procapite	milioni di euro	in % sul totale
Amministrazione generale	2.988	382	22,7
Sanità	2.198	281	16,7
Sviluppo economico	1.283	164	9,8

<b>P.A. BOLZANO</b>	euro procapite	milioni di euro	in % sul totale
Sanità	2.598	1.308	27,2
Amministrazione generale	2.469	1.243	25,9
Istruzione e formazione	648	326	6,8

<b>P.A. TRENTO</b>	euro procapite	milioni di euro	in % sul totale
Sanità	2.227	1.169	25,1
Amministrazione generale	1.589	834	17,9
Istruzione e formazione	974	511	11,0

<b>FRIULI-VENEZIA GIULIA</b>	euro procapite	milioni di euro	in % sul totale
Sanità	1.949	2.405	37,7
Amministrazione generale	1.200	1.481	23,2
Trasporti	267	329	5,2

<b>SICILIA</b>	euro procapite	milioni di euro	in % sul totale
Sanità	1.687	8.508	31,5
Amministrazione generale	460	2.319	8,6
Sviluppo economico	251	1.268	4,7

<b>SARDEGNA</b>	euro procapite	milioni di euro	in % sul totale
Sanità	2.035	3.403	43,9
Sviluppo economico	457	765	9,9
Amministrazione generale	405	677	8,7

<b>REGIONI SPECIALI</b>	euro procapite	milioni di euro	in % sul totale
Sanità	1.875	17.074	32,7
Amministrazione generale	762	6.936	13,3
Sviluppo economico	352	3.206	6,1

<b>TOTALE REGIONI</b>	euro procapite	milioni di euro	in % sul totale
Sanità	1.839	110.945	53,2
Amministrazione generale	206	12.436	6,0
Trasporti	199	12.024	5,8

*Nota: non si è tenuto conto della funzione residuale "Oneri non attribuibili"*  
Elaborazione Ufficio Studi CGIA Mestre su dati Issirfa-Cnr

**TAB 5 - Classificazione delle funzioni**

Amministrazione generale	Personale (tranne quello sanità e formazione), sicurezza, spese di funzionamento
Istruzione e formazione	Formazione professionale, contributi all'assistenza scolastica, manutenzione strutture
Assistenza sociale	Prestazioni sociali a favore di anziani, disoccupati, maternità. Contributi asili nido
Sanità	Assistenza medica, finanziamento ASL, veterinaria
Sviluppo economico	Contributi per industria, artigianato, commercio. Finanziamenti agricoltura e turismo
Trasporti	Trasferimenti alle aziende di trasporto pubblico locale. Infrastrutture
Territorio	Difesa del suolo e assetto idrogeologico, opere idrauliche, ambiente
Edilizia abitativa	Contributi per l'edilizia abitativa, acquisto aree per costruzione alloggi
Oneri non attribuibili	Oneri finanziari (ammortamenti, interessi), fondi di riserva, spese non classificabili

Elaborazione Ufficio Studi CGIA Mestre su dati Issirfa-Cnr

