



中国人口统计与人口普查

国家统计局人口就业统计司

Department of Population and Employment Statistics
National Bureau of Statistics of China

2010



- 一、人口信息及其重要作用
- 二、中国的人口统计体系概况
- 三、2010年人口普查介绍

2010



一、人口信息及其重要作用

人口是社会经济活动的主体，人既是生产者，也是消费者。社会经济活动离不开人，社会经济发展的目的又是为了人。人口数量结构特征等方面因素都直接或间接地影响到社会经济生活的各个方面。

可以讲，人口信息是一个国家和地区最为基本的信息，包括人口的总量、结构、分布等的信息，是政府、企业社会各界等各项决策制定的最基本依据。

2010



1、政府制定宏观决策、规划以及效果评估 的重要依据

计划生育基本国策的制定

学校、医院的布局、社会保障与救助等等

（管理和服务的人群在哪里、多少、具体特征？
决策规划执行的效果如何？）

2010



2、企业制定市场决策的重要信息来源
估计消费者对各种商品和服务的需求，
商业网点布局需要人口规模、分布、特
征等信息。

连锁店选址分析

（分析潜在客户人群在哪里、多少、具体特征）

2010



3、供科学研究使用以及为其他深入的专项抽样调查提供基础抽样框

“对全国和各地区的人口数量和数量和质量等基本信息进行收集和发布是现代政府的一项基本工作”

2010



二、中国人口统计体系概况

人口信息收集的基本方法是统计调查。政府的人口统计是人口统计调查的主体。中国人口的政府统计包括国家统计局组织开展的人口统计及相关政府部门依据国家统计制度开展的人口统计调查。

（公安、人口计生、民政等）

2010



国家统计局开展的有关人口统计

人口普查

1%人口变动抽样调查

年度人口变动抽样调查

共同组成国家人口统计调查体系

2010



人口普查

按照统一的时间、统一表式、对所有人口进行逐一登记。
是绝大多数国家定期开展的最为重要的人口统计活动。

- 第一次全国人口普查 **1953年**（7月1日）
- 第二次全国人口普查 **1964年**（7月1日）
- 第三次全国人口普查 **1982年**（7月1日）
- 第四次全国人口普查 **1990年**（10月1日）
- 第五次全国人口普查 **2000年**（11月1日）
- 第六次全国人口普查 **2010年**（11月1日）

形成了逢**0**年份每**10**年一次的周期性普查制度

2010



1%人口抽样调查

- 两次普查间开展一次
1987年 1995年 2005年
样本量：**1200万人**





年度人口变动抽样调查

自**1983**年开始，在非普查和**1%**抽样调查的年份每年开展一次。

目的：

通过调查人口的出生、死亡和迁移流动推算全国和各省（区市）年度常住人口总量以及结构和社会经济特征

调查时点：**11月1日**

最小抽样单元：调查小区(**250**人左右)

样本量：**4800**个小区,**120**万人, 国家统一抽取。

2010



年度人口变动抽样调查

项目：姓名、性别、出生年月、与户主关系、
户口情况以及性质、婚姻、生育、
迁移流动、行职业等。

调查方式：调查员入户访问登记

数据处理：国家统一软件,各地手工录入,
上报集中汇总

数据发布：年度公报\年鉴（下一年2月）

主要数据指标：全国及各省的常住人口数，
出生率，死亡率，性别构成
年龄构成、城镇人口比重等

2010



三、2010年人口普查介绍





流动人口调查难度增大

Difficulty in Counting Migrants

- 人口流动的规模、范围和频率增加
- 住所不稳定，入户面访困难
- 由于怕收费、未办暂住证等原因躲避调查
- Increasing size, scope and frequency of population migration
- Unstable residence of migrants making survey more difficult
- Avoiding surveys for fear of possible administrative penalty

2010



人户分离现象使得调查难度增大

More Residence-registration Inconsistency

- 城镇化进程的加快
- 旧城改造的加速
- 一户多处住房、孩子入学等原因
- Rapid urbanization process
- More urban housing development
- Multiple residence for schooling, etc.

2010



调查对象配合度降低

Lower Cooperation from Respondents

- 生活节奏加快
- 保护个人隐私意识增强
- 拒绝配合情况增多
- Faster pace of work and life
- Increasing awareness of privacy
- More refusal to cooperate with census

2010



出生人口漏报

Under-reporting of Births

- 超生户怕罚款，不愿如实申报
- 基层政府担心计划生育考核影响政绩
- Reluctant to report births beyond family planning programme which might lead to penalty
- Concern of local government for performance evaluation if not meeting the family planning target

2010



普查员选调困难

Difficulty in Recruiting Enumerators

- 需要普查员650万人，工作时间需40-60天
- 一部分从党政机关、企事业单位选任或借调
- 从村民委员会、居民委员会和当地居民中招聘将会是这次普查中普查员的主要来源
- 如果劳动报酬不落实，责任意识难以建立
- Over 6.5 million enumerators needed, who will work for 40-60 days
- Recruiting enumerators from public sectors more difficult
- More to be recruited from the society, requiring huge budget



人口普查机构

Census Organization

人口普查领导小组及其办公室

Census leading groups and census offices

- 中央政府 Central government
- 省（自治区、直辖市） Province 31
- 地（市） City 330+
- 县（区、市） County 2800+
- 乡（镇、街道） Township 40000+
- 村（居）委会 Village/Community 680000+
- 普查指导员、普查员
Supervisors/Enumerator over 6 million

2010



分工

中央政府:

- 普查方案和工作细则
- 统一的工作程序
- 中央普查经费
- 数据处理程序
- 事后质量抽查

地方政府:

- 地方普查经费
- 选调、培训普查人员
- 普查宣传
- 现场登记

Division of Work

Central government:

- Census program
- Standardized procedure
- Central budget
- Data processing program
- Post enumeration survey

Local government:

- Local budget
- Recruitment & training of enumerators/supervisors
- Field enumeration

2010



普查实施

Census Implementation

建立人口普查领导小组：

- 制定和协调政策
- 重大问题决策
- 组织社会动员

Establishment of census leading group:

- Formulate and harmonize policies
- Consider and make decisions on major issues
- Conduct general mobilization

2010



普查实施

Census Implementation

相关部门密切合作:

公安部

财政部

人口计生委

住房和城乡建设部

人力资源社会保障部

.....

Close cooperation of

relevant departments:

public security,

publicity, finance,

family planning,

housing and urban

and rural construction,

human resources and

social security,

2010



普查主要工作阶段

Process of 2010 Census

- 准备阶段
(2007.10.-2010.10)
- 现场普查登记
(2010年11月1-10日)
- 登记复查
(2010年11月11-20日)
- 事后质量抽查
(2010年11月25-30日)
- Preparation
(Oct.2007- Oct.2010)
- Field enumeration
(Nov.1-10,2010)
- Field check
(Nov.11-20,2010)
- Post enumeration survey
(Nov.25-30, 2010)

2010



普查主要工作阶段

Process of 2010 Census

- 短表快速汇总
(2010. 12. -2011. 4.)
- 普查数据处理
(2010. 12-2012. 1)
- 数据发布和开发利用
(2011. 4-2013)
- Advance tabulation
(Dec. 2010-Apr. 2011)
- Data processing
(Dec. 2010-Jan.2012)
- Data dissemination
and utilization
(Apr.2011 ----2013)

2010



普查人员招聘

Recruitment of Enumerators

普查人员数量

- 每名普查员负责一个普查小区，**250-300**人
- 全国约**500**万个普查小区
- **5%**的后备力量

Number of enumerators

- **One enumerator for each census block covering 250-300 population**
- **Over 5 million census blocks in China**
- **5% stand-by enumerators**

2010

前期准备工作 Preparations

- 成立普查机构
 - 了解用户需求
 - 技术准备
 - 预算准备
 - 普查方案及普查表设计
 - 专项普查试点
- **Census coordinating and implementing setup**
 - **User consultation**
 - **Technical preparation**
 - **Budget preparation**
 - **Design of census plan and questionnaires**
 - **Focused pilot surveys**


2010



专项普查试点

Pilot Surveys

- 流出人口调查试点
- 流入人口调查试点
- 住房调查试点
- 港澳台和外国人调查试点
- 普查区划和地图绘制
- 人户分离调查试点
- 普查表填写和数据录入试点

- Migrant population (origin)
 - Migrant population (destination)
 - Housing and facilities
 - Population from Taiwan, HK, Macao and foreigners
 - Census mapping
 - Population with household registration elsewhere
 - Questionnaires and data capture
- 



第一部《全国人口普查条例》

Regulation on Population Census

- 对普查目的、普查原则、普查任务、普查对象、普查范围、普查的组织实施等做出了规定
- 制定并施行《条例》，对规范人口普查活动，保障普查数据质量十分必要
- Specifying objectives, principles and methods for population census
- Important to standardize the operation of census taking and to ensure quality of census results

2010



第一部 《全国人口普查条例》

Regulation on Population Census

- 《条例》在保护人口普查对象的权利、为普查对象提供的个体信息保密方面作了严格规定
- 《条例》规定人口普查数据不作为对地方政府进行政绩考核和责任追究的依据
- More emphasis on rights of respondents, and stronger protection of privacy
- Census data not to be used as the basis for assessing performance of and/or accountability of local government

2010



普查登记方法：现住地登记原则

New Definition of Respondents

- 所有人都在普查时居住地普查小区进行登记。对于现住地与户籍所在地不一致的人口，在户籍所在地也要登记有关信息
- *减少普查对象有意躲避在现住地调查*
- *方便普查员现场操作*
- *获得的信息更丰富*
- All persons to be enumerated at the place where present at the census time (population present count)
- Information also collected at the place of household registration
- More convenient for enumerators
- More information on population for short stay

2010



关注人口的国际迁移

International Migration

- 过去五次普查只包括居住在中华人民共和国境内的中国居民
- **2010年普查将包括常住中国境内的港澳台人员和外国人**
- Previous five censuses cover people with the nationality of, and living in the People's Republic of China
- **2010 census will cover residents from HK, Macao, Taiwan and foreigners who have resided in China for some time**

2010



关注人口的国际迁移

International Migration

- 专门设计了供港澳台和外籍人员使用的相对简单、易于填写的普查表
- 一般采用与内地居民相同的方法
- 尝试采用境外普查对象更容易接受的非入户登记方式
- Shorter and easier questionnaire for international migrants (8 items for foreigners)
- In general, same approach of enumeration (household visit) as domestic respondents
- Pilot surveys in process to test alternative (on household visit) approaches if respondents prefer



普查标准时点

Census reference time

2010年11月1日零时

Zero Hour, 1 November 2010





普查表

Census Questionnaire

普查采用长短表结合方式:

- 短表: 户**6**项、人**12**项
(**90%**住户)
每户**10**分钟
- 长表: 户**17**项、人**28**项
(**10%**住户)
每户**25-30**分钟

Combination of long form (10%) and short form (90%)

- Short form: 6 household items and 12 individual items (10 minutes/hh)
- Long form: 17 household items and 28 individual items (25-30 minutes/hh)

2010



普查表的主要内容

Content of Questionnaire

- 人口和住户基本情况，包括姓名、性别、年龄、民族、现住地地址，户口登记状况、受教育程度等
- 就业状况、行业、职业、迁移流动、社会保障、婚姻、生育、死亡、住房情况等
- Name, gender, age, nationality, address, place of household registration, educational attainment, etc.
- **Employment, industry, occupation, migration, social security, marriage, fertility, mortality, housing and facilities, etc.**

2010



普查登记方法

Method of Enumeration

- 普查登记之前开展广泛深入的宣传活
动，做到家喻户晓，人人皆知
- 普查员入户，住户申报仍然是主要的普查登记方式
- **Intensified publicity to make census known to everybody**
- **Household visits by enumerators remain the prevailing method**

2010



充分利用各部门的行政登记资料

Use of Administrative Records

- 公安部门和流动人口管理部门的户籍人口和外来人口资料（户口整顿）
- 人口计生部门的人口计生信息资料
- 民政部门的死亡人口遗体火化资料
- 卫生部门的新生儿信息资料
- 居委会村委会的相关人口资料
- 物业公司的业主信息资料
- Information on population from household registration and on migrants, Ministry of Public Security
- Information collected by family planning departments
- Information on new births from hospitals and health departments
- Information on deaths from cremation registers
- Information from community/village committees
- Housing information from property management

2010



事后质量抽查

Post Enumeration Survey

- 时间：11月25-30日
- 全国抽取402个普查小区，约4万户、12万人
- 国家抽查组直接对30个省的30个普查小区进行抽查
- 省级组织对其余370小区进行跨县市交叉抽查
- Date:25-30 November
- 402 enumeration blocks covering 40,000 households with 120,000 people
- 30 enumeration blocks surveyed by NBS
- Remaining 370 blocks surveyed by provincial offices with enumerators from different cities/counties

2010



数据录入和数据处理

Data Capturing and Processing

- 中央、省、市三级分散式数据处理
- 全国750个数据录入中心
- 2010年11月20日前完成准备工作
- 2011年4月底前完成光电录入、数据校对、审核和上报
- 2011年底完成全部数据处理
- Decentralized data capturing and processing at national , provincial and city level
- 750 data capturing centers
- Preparation completed by 20 Nov. 2010
- OCR data entry, correction and verification completed by the end of April 2011
- Data processing completed by the end of 2011

2010



数据录入和数据处理

Data Capturing and Processing

- 扫描仪汉字识别和数字识别相结合的智能字符识别（ICR）技术免除短表信息和大部分长表信息编码
- 行业、职业仍采用人工编码
- ICR) technology with Chinese character recognition capability allows direct capturing of all information on short form and most items on long form without coding
- Manual coding conducted for industry and occupation

2010



普查数据的发布和开发利用

Data Dissemination and Utilization

- 数据发布（主要数据和全部汇总数据）
- 编写数据分析系列丛书
- 专题合作研究
- 数据分析研讨会
- 地理信息系统应用
- **Data dissemination**
- **Compendium series**
- **Thematic studies**
- **Census seminars**
- **GIS and Atlas**

2010