

疯牛病给英国带来的灾难

中国动植物检疫局 肖 良 李通瑞 段小红

养牛业在英国占有重要的地位,1996年3月,英国牛的存栏数达1180万头,从事奶牛和肉牛的饲养者分别为4.1万和9.5万人,宰牛场工人达1.5万人。还有许多其他从事与养牛业有关的工作人员,如牛副食品加工,牛产品销售等。英国养牛业年总产值达40亿英镑,该产业对英国的国民经济和社会稳定有很重要的影响。英国也是世界上牛肉出口大国之一,1995年出口牛肉达27.7万t。主要出口到欧盟、南非、毛里求斯、加纳、安哥拉、沙特阿拉伯、匈牙利、菲律宾等。

自1996年3月20日英国政府首次承认吃了染有牛海绵状脑病(疯牛病)的牛肉可能患克雅氏病后,世界为之震惊,疯牛病立刻成为世界各新闻媒介报道的焦点,许多国家纷纷作出强烈反应,限制进口英国的牛肉及其有关的产品,谴责英国政府对疯牛病采取不负责任的措施,要求英国政府迅速扑灭疯牛病,保障消费者的安全。因此,疯牛病给英国带来了巨大的经济灾难,对英国社会造成重大的冲击。

1. 牛肉市场受到重创 3月21日法国率先宣布暂时中止从英国进口牛肉及其他牛产品,随后很快得到欧盟的响应,其他成员国纷纷仿效法国禁止进口英国的牛肉及其他牛产品,同时世界其他国家也加入了禁止进口英国牛肉及其他牛产品的行列,因此,英国牛

肉和其他牛产品的海外市场基本丧失,国外消费者对英国牛肉及其他产品失去兴趣,这对传统上以出口创汇为主的英国养牛业的打击是不可估量的,仅世界禁止英国牛肉出口就使英国牛肉工业损失6亿美元;同时,因为害怕吃牛肉后染上疯牛病,国内市场的牛肉销售也呈现不景气状态,不仅价格直线下降,而且,销售量下降。如学校停止供应牛肉午餐;英国国内的670家麦当劳快餐店拒绝用英国牛肉,而以前英国1/12的牛肉都供给这些麦当劳快餐店消费;以牛肉食品为主的餐馆生意冷冷清清。大批消费者对牛肉望而生畏,纷纷打电话给医生或咨询机构询问吃牛肉的安全性,婴儿奶粉是否对身体有害等,这些都说明英国公民对消费英国牛肉及其制品有一种不安全感。而牛肉是英国传统食品,在公众对食用英国牛肉失去信任的同时,英国将不得不从国外进口牛肉以供国内的消费需求,这样消费者从食品店购买进口牛肉食品可能每年要多花8亿美元。

2. 根除疯牛病需耗巨资 欧盟通过决议要求英国尽快屠宰染有疯牛病或可能染有疯牛病的牛群,欧盟在7月份批准的计划是在今后4年内屠宰约400万头30月龄的牛只,加上15头1989—1993年出生的小牛,这一措施将使英国损失约150亿美元。而英国新闻界则要求将英国现有1180头牛全部杀掉,

如果这样,仅依法对农民的补偿即达 80 亿—120 亿英镑。而且完全处理被屠宰的牛也需政府另外耗费巨资。重建英国养牛业及恢复公众对英国牛肉的信心的耗资更是不可估量。

3. 导致一系列的社会问题 如果牛肉加工业、牛奶业及其制品工业受到疯牛病的冲击持续 1 年,则会导致 10 万人失业,使整个社会的失业率由 7.9% 上升到 8.2%;通货膨胀率可能从 2.7% 上升到 4.6%,国民生产总值下降 140 亿美元。此外,因疯牛病风波,伦敦股票价格下跌,英镑对美元及马克等的汇率下降;牛农 1996 年的平均收入至少下降 20%。因此会导致他们对政府的不满,曾有人因疯牛病使自己负债累累,承受不了这一巨大的打击后自杀身亡;由于人们对疯牛病的担心将转而购买用粮食转化来的家禽和猪肉,使得谷物,尤其是小麦的需求将会加大,小麦价格会上扬,这将使欧盟调整谷物的出口政策,而欧盟的农业政策中,小麦和玉米等谷物是主要敏感问题。

4. 对英国政治和外交带来冲击 由于政府几年前取消了预防疯牛病的许多措施,致使患疯牛病的病例增加,许多人误食了染疯牛病的牛肉,因此,公众纷纷指责政府不顾人民的生命安全,将病牛投入市场。造成今天这种局面的原因是英国保守党政府十多年来一直持疯牛病对人体无害的观点,现在才被迫承认疯牛病有害的事实,反对党抓住这一

把柄对保守党政府发起猛烈攻击,批评政府没有切实为公众着想,处理疯牛病措施不得力,使政府在人们心目中的威信受损。同时,英国和欧盟在疯牛病问题上互不相让,欧盟委员会颁布禁令限制英国的牛肉、奶制品等与疯牛病有关的产品出口,限期屠宰患病牛群;而英国则以与欧盟在其他方面不合作的态度与欧盟委员会相对抗,想办法让欧盟解除牛肉出口禁令,因此,英国在欧盟中处境极为孤立,在有些问题的投票时总是 1:14。英国要求欧盟负担因疯牛病损失的 80% 的争论也在一段时间内争执不下。

5. 疯牛病导致的克雅氏病对人民威胁极大 因克雅氏病的潜伏期长,但一旦发病,病情发展极快,患者的思维、视觉、语言和行动能力都急剧下降,肌肉抽搐、平衡能力完全丧失。现在还不能检测到食用过英国牛肉的人是否带有克雅氏病,得病后无治疗方法。此外有证据表明,疯牛病可由母牛传给小牛,也可通过饲料传播,这不能不引起人们对疯牛病的极大忧虑。

总之,疯牛病给英国带来的灾难是巨大的,冲击着英国社会的方方面面,并且这种影响现在还难以确切地估量。我国虽无疯牛病,但我们应从此事件中吸取教训,加强动植物检疫,防止有害病虫害传入国内,保护我国农林牧渔业生产安全,保护我国的自然环境和生物多样性,保护人民的身体健康。为国民经济可持续发展提供保障。

(上接第 13 页)造成农业现代化投入要素的价格长期大幅度上升,其结果造成农业生产者对农业现代化投入要素的有效需求不足。以上是制约我国农业增长的 2 个重要的因素。

因此,当前的主要任务是:(1)大幅度增加农业科学研究的投资,尽快达到世界发展中国家的平均水平,由此增加农业技术创新

成果的有效供给能力;(2)加强发展农用工业,特别是生产化肥、农药、地膜等农业现代化投入要素的生产部门,以此降低农业生物化学性技术要素的价格,满足农民对农业现代投入要素的有效需求;(3)强化农田水利工程建设,为农业生物化学性技术要素投入创造良好的环境。